

舟办通报

第 1 期

中共舟山市委办公室

2018 年 1 月 4 日

按：现将俞东来同志 2018 年 1 月 3 日在市委七届三次全体（扩大）会议上的报告和全会结束时的讲话予以印发，请认真贯彻落实。

以党的十九大精神为指引 全面开创新时代“四个舟山”建设新局面

——在市委七届三次全体（扩大）会议上的报告

这次市委七届三次全体（扩大）会议的主要任务是：深入学习贯彻党的十九大精神，按照省委部署，总结去年工作，部署今年任务，团结带领全市党员和干部群众，打好“五大会战”，建

设“四个舟山”，奋力谱写“两个高水平”的舟山篇章。

一、2017年工作的回顾

去年以来，在省委的领导下，新一届市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，迎难而上，开拓进取，推动经济社会全面发展。预计地区生产总值增长9%以上；一般公共预算收入增长10.6%；城乡居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%左右。

（一）深入学习贯彻党的十九大精神，落实省委各项工作部署。我们把学习宣传贯彻十九大精神作为首要政治任务，及时召开全市领导干部会议，通过多种形式研读十九大报告和新修改的党章，市委常委和市委宣讲团赴基层宣讲，组织县处级干部集中轮训，全面准确领会十九大精神的思想精髓，带领全市党员干部在学深学透上下功夫，真正以十九大精神武装头脑、指导实践。市委认真贯彻省委部署，各项工作得到了及时有效落实。

（二）谋划实施“五大会战”、建设“四个舟山”。我们全面推动市第七次党代会决策部署的落实，聚焦自由贸易港、海上花园城，科学谋划发展路径。开展系列国家战略落地、城乡环境综合整治、招商引资、综合交通建设、“五水共治”5个大会战，先后召开“五大会战”5个动员会和3次推进会，各项工作全面发力。市委认真调研，积极查找全市发展不平衡、不充分问题，并在市委七届二次全会上提出建设创新舟山、开放舟山、品质舟山、幸福舟山，制定实施“四个舟山”建设三年行动计划，理清了当前及今后一个时期全市的发展思路、工作抓手。

（三）中国（浙江）自贸试验区良好开局。我们把建设自贸试验区作为系列国家战略落地大会战的关键之举，全市“一盘棋”

高效推进。自贸试验区总体方案获批，管委会挂牌运行，自贸试验区条例出台，自贸试验区法庭和检察部获批设立。围绕挂牌一周年，全力攻坚 40 项重点任务。积极研究申报自由贸易港。以油品为核心，先行先试推动制度创新。复制推广前两批自贸试验区改革创新经验 118 项，系统推进改革创新任务，形成创新案例 21 个。试点运行国际贸易“单一窗口”，外企设立即时即办，证照联办流程压缩至 7 个工作日。首发 5 张供油牌照，保税燃料油跨关区港区直供、不同税号下混兑实现阶段性突破，预计全年供油 180 万吨，增长 69.8%。自贸试验区挂牌以来，新增注册企业 4112 家、注册资本 2159 亿元，其中油品企业 809 家、注册资本 491 亿元，浙江省石油公司注册落户。成功举办首届世界油商大会。绿色石化基地建设积极推进，顺利通过环评和项目核准，一期项目开工，完成投资 359 亿元。波音 737 完工和交付中心项目超常规速度推进，舟山港综保区空港分区通过国家验收。鼠浪湖 40 万吨矿砂船实现常态化靠泊。小干岛开发加快推进。

(四)力促经济平稳发展。我们切实加强对经济工作的领导，牢牢把握发展主动权。开展招商引资大会战，去年预计引进市外资金 635 亿元，增长 20%；浙商回归省外到位资金 230 亿元，增长 15%；实际利用外资 4.05 亿美元，增长 93%。积极扩大有效投资，抓好 29 个“三重”项目、155 个省市重点项目，固定资产投资增长 15.1%。支持发展实体经济。召开工业发展大会，建立市领导联系重点工业企业制度。高度重视企业上市工作，出台了三年行动计划。深化供给侧结构性改革，做好减成本降负担工作，全年为企业减免各类税费 22.8 亿元。防范化解企业“两链”风险，不良贷款率 2.16%，比年初下降 0.53 个百分点。全市土地

出让金收入 143.79 亿，增长 374%。促进房地产健康稳定发展，去库存成效显著，商品房消化周期缩短到 7.3 个月。大力实施智能制造、机器换人和企业上云等工程，加快传统制造业转型升级，船舶修造、石油化工、水产加工、机械制造、塑机汽配等行业保持平稳增长。发展海洋电子、新能源、新材料等产业，世界领先的林东大型海洋潮流能发电机组首套 1 兆瓦模块并网发电。加快港航产业发展，舟山江海联运服务中心加快建设，江海直达首制船成功下水，金塘集装箱吞吐量突破 100 万标箱，全市港口货物吞吐量达到 4.55 亿吨，为宁波舟山港货物吞吐量突破 10 亿吨作出重要贡献。提升旅游业发展，加快建设观音文化园，创建国家全域旅游示范区，举办 2017 国际海岛旅游大会，全年接待游客量和旅游收入分别增长 19%和 21%。推进渔农业转型，加快国家远洋渔业基地全产业链发展，远洋水产品捕捞量稳步增长，国家绿色渔业实验基地获批，省级现代农业园区加快建设，民生农业、景观农业、特色农业有序发展。实施创新驱动战略。重视人才工作，出台人才新政和行动计划，新引进“5313”领军人才（团队）22 个，入围省“千人计划”专家 6 名，国家“百千万人才工程”实现零的突破。获批国家知识产权试点城市。加强海洋科学城等平台建设，全年新增高新技术企业 37 家，新培育省级科技型中小微企业 162 家。高新技术产业、战略性新兴产业和新产品产值增幅均高于规上工业。3 个省级特色小镇加快建设，嵊泗十里金滩小镇列入第二批省级特色小镇培育名单。

（五）加快重大基础设施建设。我们着眼长远，集中攻坚城市交通瓶颈，实施“1128”工程，打响综合交通大会战。决策上马甬舟铁路，项目工可等前期工作快速推进。普陀山机场新国内

航站楼基本建成，旅客吞吐量首破 100 万人次。舟岱大桥、富翅门大桥、鱼山大桥、长白大桥和秀山大桥等 5 座跨海大桥加快建设。定沈快速路、陆岛交通和百里滨海大道等项目积极推进。全年完成综合交通投资 110 亿元。大陆引水三期全面开工，500 千伏联网输变电工程抓紧建设，岱西盐场 5700 亩耕地垦造全面推进，提标改造污水处理厂 5 座，新建污水管网 62.1 公里，城市基础设施保障能力得到巩固。

（六）强势推进城乡环境整治。我们花大力气向城市一切脏乱差开刀，一仗接着一仗打，开展城乡环境综合整治大会战。依法全面整治户外广告、“两非”车辆、马路市场、运输车辆“滴漏抛洒”、废品收购点、不礼让斑马线、巡游出租车不打表、路牌标识、甬舟高速入城口，城市管理上各种乱象得到积极改变。狠抓治堵保畅，打通了 27 条城市断头路、瓶颈路。实施园林绿化、景观亮化、亲水绿道和综合管廊建设，建成翁浦公园、新城亮灯工程、新城体育路精品示范路。首批 13 个小城镇环境综合整治成效明显。全面启动城中村改造攻坚战，去年启动改造 36 个，完成 18 个，拆迁住户 10122 户。持续推进“三改一拆”，拆除违法建筑 200.43 万平方米，改造旧住宅区、旧厂房等 432.08 万平方米，是我市拆迁总量最大、推进速度最快的一年。完成危房治理任务。深入推进“四边三化”。倾力打造美丽海岛，抓好“五个一批”美丽建设项目，打造美丽景观带，嵊泗县荣膺省级“美丽乡村”示范县。打好环境治理“组合拳”，顺利通过中央环保督察和国家海洋督察。铁腕推进“五水共治”，按期消除劣 V 类水体，县级以上饮用水源水质全部达标，250 个村污水治理设施纳入第三方专业运管。“一打三整治”成果得到有效巩固。

加强大气污染防治，空气质量稳居全国前列。能源“双控”处于历史最好水平。

（七）以“最多跑一次”撬动全面改革。我们坚持从群众和企业最渴望解决、最难办的事情改起，推动改革落地生根。市级实现“最多跑一次”事项 878 项，覆盖率达到 97.7%，企业和群众满意率达到 97.9%。聚焦一窗受理、网上办理、数据孤岛等改革痛点，通过容缺预审、联合审图、多评合一、证照联办、全城通办等措施，实行投资项目“一站式”服务。针对市区体制碎片化、建设管理分散化的现状，下决心推进市、区一体化。理顺城市管理体制，成立市城市管理局，城市管理迈向“大城管”时代；理顺市、区教育管理体制，形成市主办高中、区主办义务教育和学前教育的体制；理顺市、区社保体制，市、区两级基本养老保险基金合并运作；理顺市、区交警管理体制，全面实施市、区交警一体化管理。理顺新城区域行政管理体制，撤消甬东管理处和勾山管理处，调整设立临城街道、千岛街道。推进渔农村“三位一体”改革，健全渔农合联服务体系。

（八）切实增进民生福祉。我们坚持以人民为中心的发展思想，把群众所思所盼所需放在首位。坚持教育优先发展，率先在全省实现教育基本现代化。推行学前教育“服务区”制度，普惠化幼儿园覆盖面达到 87.9%。扩大教育优质资源供给，民办绿城育华学校建成开学。重视卫生事业发展，健全“双下沉、两提升”长效机制，舟山医院与浙江大学合作办医，“打造远程医疗协作网为海岛群众建设家门口的医院”获国办通报表扬。建设健康舟山，成为国家首批健康旅游示范基地。提高就业创业服务水平，打造网上“淘就业”平台，城镇新增就业 1.64 万人，城镇登记

失业率控制在 2.62%。社会保险精准扩面，异地就医实现全国联网结算。发展文化体育事业，省第三届体育大会在新落成的市体育场成功举办。抓好“菜篮子”工程。档案、史志、慈善、养老、红十字、残疾人等事业取得新进展。倾力打造最安全城市，做好十九大等重大活动信访维稳安保工作，牢牢守住社会稳定防线。信访工作连续两届荣获全国先进。压实安全生产责任制，安全生产三项指标实现“零增长”。地质灾害实现隐患清零。加强基层社会综合治理，完成镇街“四个平台”建设，推进“美丽群岛、幸福社区”示范区建设。落实寄递物流、旅客购票等 6 项实名制措施。全年刑事案件立案数下降 31.9%，命案、“五类”恶性案件破案率达到 100%。夺得“平安金鼎”，荣获全国综治最高奖“长安杯”。

（九）坚决扛起全面从严治党的主体责任。我们坚持全面从严治党，突出抓好党的政治建设，牢固树立“四个意识”。强化思想引领，加强对意识形态工作的领导，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，巩固壮大健康向上的主流思想舆论，培育社会主义核心价值观，精神文明创建水平明显提升。全面加强干部队伍建设，重视选拔年轻后备干部，选派 160 名干部到一线墩苗历练，出台加强市管领导班子建设的若干意见。顺利完成市县乡换届和城乡社区、经济合作社换届。加强党支部规范化建设，发挥党支部教育管理党员的主体作用。推广项目党建工作，加强国企、机关党建，实施“补短板、强百村”计划，深化“整乡推进、整县提升”。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，出台清廉新区建设实施意见，完善容错免责机制，创新开展“两个责任”线上线下记实管理。积极稳妥推进监察体制改革试点，完成市、县

（区）两级监察委员会组建和人员转隶，制定监察留置管理暂行办法，监察留置措施全面运用。对 9 家市属部门开展巡察，推进巡察“回头看”和成果应用。驰而不息正风肃纪，对“四风”问题露头就打，推动党风政风持续向好。深入实践监督执纪“四种形态”，按照“四种形态”处理党员干部 416 人次。保持惩治腐败高压态势，各级纪检监察机关立案 185 件，营造了风清气正的良好政治生态。

新一届市委常委会高度重视自身建设，自觉为全市各级党组织做好表率。增强政治领导本领，始终与党中央保持高度一致，发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，先后 8 次组织集中学习和专题交流。增强改革创新本领，着眼大局谋划舟山发展，勇于变革、勇于创新、勇于破难。增强狠抓落实本领，对看准的事，果断决策、强力推进，要么不干，干就干好。增强团结干事本领，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，带头执行民主集中制，带头加强班子团结，做到以上率下、示范引领。支持市人大及其常委会依法行使职责，推行政府民生实事项目代表票决制，制定《舟山市文明行为促进条例》《舟山市城市绿化条例》两部地方性法规。推进协商民主，支持政协积极建言献策、民主监督，统筹推进政党协商。支持“一府两院”履职担当，推进司法体制改革，完成法官、检察官员额制改革任务。积极推动群团改革，群团服务大局水平不断提升。重视决策咨询和智库建设。民族宗教、非公经济、香港联谊、新社会阶层统战等工作取得新进展。在市委的带领下，全市上下形成了心齐、气顺、劲足、实干的喜人局面。

这些成绩的取得，是省委坚强领导的结果，是全市党员干部

激情创业、拼搏赶超的结果，是全市人民共同努力的结果。在此，我代表市委常委会，向各位委员、向全市广大党员干部群众，表示衷心的感谢！

二、把握新时代新使命新要求

党的十九大对全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国作出了全面部署，开启了中国特色社会主义新时代。我们要深入学习贯彻十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树立雄心壮志，坚定跨越关口的紧迫感和责任感，锐意进取、埋头苦干，全面开创“四个舟山”建设新局面。

——必须拉高标杆，勇当新征程的排头兵。根据党的十九大精神和省委“两个高水平”建设的部署，对接新区发展规划，进一步科学谋划，描绘舟山未来发展蓝图。市委的计划是：第一步，从现在到2020年，持续打好“五大会战”，完成“四个舟山”建设三年行动计划，高水平全面建成小康社会。第二步，从2020年到2035年，基本建成“四个舟山”和自由贸易港、海上花园城，高水平基本实现社会主义现代化。第三步，从2035年到本世纪中叶，全面建成“四个舟山”，全面建成高度开放富有特色的自由贸易港、群岛型国际化高品质的海上花园城，在我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的新征程中，走在前列、勇立潮头。

——必须聚焦矛盾，深入查找发展不平衡不充分的问题。当前，舟山发展已进入结构调整、动力转换的关键阶段，正处在赶超发展、跨越奋进的重要时刻，面临发展不平衡不充分的问题和挑战很多。主要表现为：经济总量还比较小，重大项目储备不足；一些制约发展的“坛坛罐罐”依然存在，新旧动能转换不快，科

技人才支撑不足，发展质量和效益还不高，产业迈向中高端任重道远；市、区管理碎片化较为突出，资源统筹使用不充分，改革创新力度还需要加大；基础设施建设相对滞后，对外交通存在明显短板；城市规划建设管理水平与先进城市相比还有较大差距，老旧城区历史欠账较多，改变城市“脏乱差”、治水治污、保护生态环境等仍面临较大压力；社会事业特别是离岛的教育、医疗等公共事业，难以满足群众日益增长的美好生活需要；人才总量不足，结构相对单一，人才不够用、引不进、留不住问题比较突出；一些领导干部的思想理念、能力素质、工作作风与新区改革发展的要求还有差距。这些问题必须引起高度重视，我们要增强“坐不住、等不起、慢不得”的紧迫感，以改革创新的精神抓重点、补短板、强弱项，努力推动各项工作不断取得新突破。

——必须科学实践，一以贯之打好“五大会战”、建设“四个舟山”。打好“五大会战”、建设“四个舟山”，是市委的重大工作部署，要保持战略定力，持之以恒，以钉钉子的精神抓好落实。全面实施“四个舟山”建设三年行动计划，把系列国家战略落地、城乡环境综合整治、招商引资、综合交通建设、治水治污（五水共治和污染防治）五大会战作为主战场，围绕全市发展重大问题，全力以赴攻坚，以重点突破带动全局工作。通过连续几年的攻坚突破，推动全市经济实现较快增长，产业结构实现战略性调整，系列国家战略取得突破性进展，海陆空一体的现代综合交通体系基本建成，城市建设管理水平实现质的提升，社会事业发展等实现全方位深刻变化。

——必须干字当头，始终保持抓铁有痕、踏石留印的韧劲。学习贯彻十九大精神，关键要转变作风、“干”字当头。要增强

责任意识，敢于担当，让想干事、能干事、干成事成为舟山干部的鲜明标签。增强全局意识，正确处理局部和全局的关系，在服从全局中找准定位，在融入全局中形成合力，同心同德、步调一致，推动全市赶超发展、加快发展。增强务实意识，坚持求真务实、埋头苦干，把工作做实，把数字搞实，坚决杜绝统计掺水。不玩虚功不要花招，察实情、出实招、办实事、求实效，沉下身子拼命干，努力干出经得起实践、历史和人民检验的一流业绩。

三、激情创业、拼搏赶超，全力做好 2018 年的工作

今年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年。做好今年工作，对于加快赶超发展、决胜高水平全面建成小康社会具有决定性意义。根据中央、省委经济工作会议精神和我市发展实际，坚持稳中求进总基调，围绕推动经济高质量发展，确定今年主要预期目标为：地区生产总值增长 8%；固定资产投资增长 10%；一般公共预算收入增长 8%；社会消费品零售总额增长 8.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.3%。这样的安排，主要考虑到十九大后更强调经济发展质量，我们要的是有质量的速度，要把水分挤干，同时也为调结构腾出一定空间。既积极有为，又留有余地。实际工作中，我们要争取完成得更好一点。

重点抓好七个方面工作：

（一）建设自贸试验区、争创自由贸易港，全面形成对外开放新格局。建设自贸试验区、争创自由贸易港，是落实国家战略、加快舟山发展的头等大事，是建设开放舟山的主要目标。

高质量高标准推进自贸试验区建设。以挂牌一周年国家督查考核为契机，抓好自贸试验区改革试点，全力推进 123 项建设任

务，形成一批突破性的重要成果。以新加坡为标杆，推进国际海事服务基地建设，力争保税燃料油供应有大的突破，在全国确立领先地位；做大外轮物资供应、国际船舶保税维修等业务，力争外轮供应货值达到 5 亿美元；培育发展海事金融、保险、信息、仲裁等服务业。推进国际石化基地建设，确保一期工程建成投产。推进国际油品储运基地建设，加快黄泽山、双子山等油品储运项目进度，进一步增加全市商储油容量。推进国际油品交易中心建设，打造专业化大宗商品交易平台，集聚油品行业大企业，推动首家非国营贸易进口经营企业资质及配额等政策落地。推进国际农产品贸易中心建设，发展进境水产品、粮油、果蔬等加工贸易集散，启动建设国际远洋水产品贸易中心，确保澳牛进境加工一期项目建成。探索建设人民币国际化示范区，争取在油品等大宗商品跨境贸易中使用人民币计价结算，争取外资银行设立分支机构。

积极谋划申报自由贸易港。争取国家部委的支持，对标国际标准，认真谋划高水平、有特色的舟山自由贸易港建设方案，努力申报自由贸易港。

全面加强对外开放合作。推进舟山江海联运服务中心建设，谋划多式联运体系，打造陆海统筹、双向开放的综合港航枢纽。加快建设铁矿石储运加工、煤炭中转储运、液化天然气供应、集装箱中转物流等七大基地。建设亚太铁矿石分销中心。加强与长江沿线港口城市的战略合作，完善江海联运信息平台，发展江海联运船队，推进江海直达运输发展。加强与上海的合作，推进小洋山北侧开发，深入研究大洋山综合开发。主动融入大湾区大花园大通道大都市区建设，促进城市、产业、基础设施等联动发展。

以“一带一路”为重点，加强国际经贸、旅游和人文合作与交流，引导扩大对外投资和国际技术合作。要抓好外贸工作，扩大有效出口。拓展跨境电商，发展外贸综合服务平台企业，推动外贸主体上规模、强实力。

（二）加快转型升级，推动经济高质量发展。新时代我国经济发展的特征是，由高速增长阶段转向高质量发展阶段，推动高质量发展是遵循经济规律发展的必然要求，是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。要贯彻落实新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，推动理念转换、动能转换、结构转换、效率转换、环境转换，走出具有舟山特色的经济高质量发展之路。

坚定不移抓高质量项目。坚持以增量调结构促转型，实施招商引资“一号工程”，深入开展招商引资大会战，健全“一把手”亲自抓工作机制，营造浓厚氛围。推动首届世界油商大会成果落地，举办第二届世界油商大会，争取举办波音全球供应商大会，努力引进一批跨国公司和行业领先企业。抓好市县长项目工程，按省政府要求，落实市长、相关副市长每年谋划、招引一个 50 亿元新项目；县区长每年谋划、招引一个 20 亿元新项目。各平台在招引大项目、好项目上要有新突破，主要负责人要谋划、招引一个 20 亿元新项目。争取引进市外资金 660 亿元，浙商回归省外到位资金 235 亿元，实际利用外资 5 亿美元以上。重视税源招商，提升招商引资质量。发挥投资对经济增长和优化结构的关键性作用，举全市之力推进一批事关长远的重大项目，推进“三重”项目和省市重点项目，推进重大基础设施投资、高新技术产业投资、环境保护投资和民间投资，挂图作战、压茬推进。今年

重中之重抓好石化一期、波音飞机等大项目，确保按期投产。要全力破解拆迁、审批、土地、资金等制约，推进项目早开工、早建成、早投产。开展供而未用闲置土地集中整治，加快岱西、双塘等盐田复垦造地，切实解决耕地占补平衡。

深化供给侧结构性改革。坚持破立结合，大力破除无效供给，促进生产要素向优质高效领域流动。严格执行质量、环保、能耗、安全等法规，严格治理各类违法违规行为，加快淘汰落后产能，加大僵尸企业处置力度。稳定骨干企业运行，降低实体经济生产成本，降低制度性交易成本，全面清理乱收费乱摊派。实施小巨人培育计划、小微企业提质行动，建设小微企业园，加快推动市场主体转型升级。加快各类园区提升，对闲置厂房、低效益的企业，要积极开展腾退，实现“腾笼换鸟”“腾园换企”。加大经营性土地出让力度，全市今年起全面实施商品住宅全装修成品交付，完善促进房地产平稳健康发展的长效机制。

加快产业结构优化。联动实施培育新动能和改造提升传统产业行动计划，打造现代海洋产业集群。实施“大数据+”“互联网+”“机器人+”“标准化+”“品牌+”等工程，推动传统制造业创新发展。支持船舶企业向邮轮制造等高端领域进军，推动军民融合产业深度发展。发挥龙头项目带动作用，建设世界级绿色石化基地、航空制造基地，打造临港先进制造强市。大力发展现代服务业，培育共享经济、数字经济、创意经济等新模式，发展总部经济、楼宇经济。培育新的消费热点，促进消费升级，创建放心市场、放心商店、放心餐饮、放心景区。加快港贸物流产业发展，培育冷链物流，引导储运企业拓展贸易功能，提升附加值，发展生产性服务业。建设国家全域旅游示范区，打造观音文化圣

地，谋划申报国际旅游岛，促进国际邮轮港常态化运行，加快香格里拉等一批酒店建设，培育禅修体验、海上运动、免税购物等新业态，提高旅游业竞争力。大力发展新兴产业，努力在大数据、大健康、海洋电子、新能源、新材料等领域培育新的增长点。

深入实施创新驱动战略。下决心弥补科技、人才短板，加快打造区域创新高地，确保成功创建国家高新区。构筑良好创新创业生态系统，加快海洋产业集聚区、海洋科学城、大学科技园等平台建设，打造高新技术主题产业园、省级“千人计划”产业园，提升各类创新载体和众创平台。大力引进培育高新技术企业、科技型中小企业，打造一批具有创新能力的排头兵。成立市科技成果交易中心，加强科技与产业的融合对接，促进成果转化。优化创新创业环境，启动“创新舟山”建设促进条例立法。制订大学生就业创业专项政策，实施重点产业精准引才行动，引进一批高端紧缺人才和高素质劳动力，营造“引得进、留得住、用得好”的人才环境。实施企业经营者素质提升计划，培育壮大优秀企业家和新生代企业家队伍。

防范化解重大风险。金融和债务风险是经济运行的最大风险。要强化属地责任，坚决守住金融稳定底线。加大银行不良资产处置力度，在舟各银行要积极向上争取不良贷款核销指标，坚决打击逃废债，切实压降不良贷款率。打击违法违规金融活动，坚决整治互联网金融、资产管理、金融资产类交易等领域的金融乱相，严厉打击非法集资，防止出现群体性事件。有效防控政府债务，制订实施防范化解地方政府债务风险行动计划，确保地方政府债务安全运行。积极防范养老金支付风险，全面分析养老金支付能力现状，严格规范征地农民转入职工养老保险，确保

基本养老保险基金支付能力总体稳定。

（三）以综合交通建设为重点，加快完善重大基础设施。补齐基础设施短板，是加快舟山发展的迫切需要。要牢固树立“交通先行”理念，深入实施综合交通“1128”工程，打好综合交通大会战，统筹抓好重大基础设施建设，夯实发展基础。

加快推进甬舟高铁工程。把甬舟高铁作为综合交通建设的头号工程，举全市之力超常规推进。制订周密的作战图，尽快完成工可报审、征地拆迁、投融资等各项前期工作，争取早日开工建设，实现海岛交通的“第二次飞跃”。

加快完善综合交通体系。推进国际空港建设，确保国际航站楼一期工程如期交付验收，实现航空口岸对外开放，增加国内新的航线，推进通航基地建设。推进宁波舟山港主通道建设，完成富翅门大桥、鱼山大桥主体工程，加快舟岱大桥施工进度，推进北仑至舟山水陆联合通道建设，深化北向大通道研究。加快定沈快速路建设，确保年内改扩建段建成通车，所有新建隧道全线贯通。加密完善市区路网，加快百里滨海大道建设。改造全市28个主要陆岛码头，加快公共交通车船更新，逐步推进海上航线整合，积极争取设立水上飞机航线。完善城际交通网络，实现与周边城市高铁站、机场的无缝对接。

加快各类基础设施建设。全面实施大陆引水三期工程，深化研究引进大陆优质水源方案，推进本岛水库拓库扩容、库库联网，开展全国海水淡化试点工作，提升水资源保障能力。强化用电保障，确保建成500千伏联网输变电工程。加快通信基础设施规划建设。

（四）加快提升城市品质，打造最干净最美丽的海上花园。

城市品质决定区域发展竞争力。要全面落实“品质舟山”建设三年行动计划，打好城乡环境综合整治大会战，实现城市面貌一年一个样、五年大变样。

加快城中村改造。城中村改造是海上花园城建设的关键之举。按照省委对全省建成区范围内城中村改造基本完成的要求，今年要确保完成 32 个城中村改造任务，实现征迁住户 14420 户，并落实各项安置计划。坚持成片改造、大区块推进，以城中村改造带动老城区改造、带动低小散落后企业淘汰、带动违法建筑拆除、带动环境综合整治、带动城市功能完善和业态生成。编制实施城中村改造规划技术导则，强化城中村改造全过程管理。充分利用国家棚户区改造政策，争取政策性银行资金支持，有序推进拆后土地利用，妥善解决城中村改造资金保障。高质量建好安置房。

加强城市规划建设。以高品质规划引领城市高质量发展，启动城市总体规划中期实施评估和局部调整工作，启动城市轨道交通研究及规划编制，完成普陀山风景名胜区详规报批。继续做好定海、新城、普陀分区规划编制，开展规划设计试点工作。做好高铁新城规划。高水平推进城市项目建设，推进重点区块开发，启动新城商业三期综合体项目。启动建设城市中部快速通道，改造提升昌洲大道、新城大道、临长路等城市主干道，完成一批断头路、瓶颈路改造及新建城市道路工程。完成主要入城口改造提升工程。推进城市景观亮化，实施新城行政中心二期亮化项目。加快市植物园建设进度，建设一批城市公园、口袋公园，加强城市绿化、彩化。出台规范性文件，加强城市地下空间综合开发利用。

深化城乡环境综合整治。增强全民参与意识，实施新一轮整治行动，创建一批精品示范街，对路牌标识、城区停车秩序、交通隔离设施、背街小巷、城市生活垃圾分类处置、公共厕所、城市公园、社区菜店等开展专项整治。去年尚未完成到位的整治项目今年要继续推行。持续抓好“三改一拆”和小城镇环境综合整治，创建“基本无违建市”。加大老旧小区改造力度，治理危旧房，深化背街小巷改造。清洁城乡环境卫生。把集中整治与长效治理有机结合起来，巩固整治成果，坚决防止反弹回潮。出台户外广告、市容市貌、园林绿化等系列管理制度，推动城市环境整治由治标转向治本，不断提升城市管理精细化水平。深化“礼让斑马线”行动，做好文明城市创建各项基础性工作。

大力实施乡村振兴战略。全面建设国家绿色渔业实验基地，统筹陆海资源，组织实施渔业管理改革创新、资源养护生态修复、海洋牧场建设、渔船改造装备升级等 10 项工程。推进渔农村三次产业深度融合，实施绿色农业发展、国家森林城市创建、重点农业乡镇建设、景观农业建设等攻坚行动。推进全域美丽乡村建设，高水平编制新一轮美丽乡村建设规划，推进美丽乡村建设三年攻坚行动，实施“个百千万”工程，建设一批国际化美丽小岛、乡村振兴示范村、美丽乡村精品村。制定美丽乡村建设标准，以景区标准建设村庄，建设和保护一批历史文化村落。实施农村人居环境整治三年行动，深入推进整洁家园、整洁田园、整洁水源等专项整治，开展厕所革命、垃圾革命。推动农旅深度融合，发展特色休闲渔农业，支持、规范民宿发展，做活渔农村电商，打造定海现代农业园区和普陀展茅田园综合体。推进农村土地制度和集体产权制度改革，加快形成资源要素城乡双向流动的体制机

制，激发农村发展活力。全面消除集体经济薄弱村，创建10个集体经济发展示范社区。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，培养一支懂农业爱农村爱农民的“三农”队伍。

加大治水治污力度。下更大决心、采取更有力举措，开展治水治污（五水共治和污染防治）大会战。以创建国家园林城市和生态文明建设示范区为抓手，促进生态环境质量总体改善。坚决抓好中央环保督察组、国家海洋督察组反馈意见的整改落实，对污染问题零容忍、出重拳，打造最严环保执法监管城市。实施“品质河道·碧水行动”三年计划，巩固剿灭劣Ⅴ类水成果，全面创建“污水零直排区”。开工建设岛北30万吨污水处理中心，全市现有污水处理厂出水达到地表水准四类水标准，建好工业企业污水预处理设施，严格执行城市排水许可制度，争取尽快全面根治市区污水处理问题。全面推进生活垃圾分类处理，开工建设垃圾焚烧发电三期工程并争取试运行，全市从今年起全域消灭垃圾填埋，成为无垃圾填埋城市。开工危废处理项目，扩大油泥处理能力。协调推进治水治土治气，加强近海海域污染整治，启动海岸线修复整治，全面消灭污水直排。

（五）全面深化重点领域改革，进一步激发发展活力。发展无止境，改革不停步。要拿出更大的勇气和智慧，深化改革，激发活力。

深化“最多跑一次”改革。我市“最多跑一次”改革必须要在全省做到最好，打造全省“审批事项最少、办事效率最高、政务环境最优、群众和企业获得感最强”城市。在打破信息孤岛、推进数据共享上持续发力，全面实现“一窗受理”“一证通办”“一次办结”，确保“最多跑一次”改革覆盖全部民生事项和企

业事项。围绕“最多 100 天”目标，全面推进企业投资项目审批制度改革，实行职能部门代理代跑代办制度。以“最多跑一次”倒逼要素配置市场化改革，倒逼中介服务和公共服务体制改革。坚持“亩均论英雄”，推进“标准地”供给。统筹推进各类改革，继续抓好重大改革试点落地见效，复制推广改革试点经验。

推进市区一体化。强化市级统筹，加快市、区融合发展。制订城市建设管理导则，全面有效指导城市建设。完善市、区一体的基础设施，对市区市政设施、城市家具、标识标牌等，由市级实行统一规划设计，各区、功能区不要再自搞一套。优化市区一体的公共服务，推进教育、卫生、科技、文化、体育等公共服务设施共建共享。完善市、区分级办学机制，全面落实市、区教育管理体制一体化。建立市区联通共享的智慧城管指挥中心。实施巡游出租车行业管理改革，有序发展共享单车。完成市区交警管理一体化。

深化其他重点领域改革。整合提升国资平台，推动市属国有企业不断做强做优做大。实施凤凰行动，抓好企业上市，大力支持有实力的企业开展并购重组。丰富直接融资手段，灵活运用企业债、公司债、中票、短融、非公开定向发行等方式拓展融资渠道。强化资金筹措，把握重大工程建设节奏，谋划实施好甬舟铁路等一批 PPP 项目。做大融资租赁业，引导已引进企业开展业务。加大政府购买服务力度，有效引入社会力量参与城市管理和公共服务。

（六）在发展中改善民生，不断满足人民日益增长的美好生活需要。树立“幸福”导向，抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，尽力而为、量力而行，切实增强人民群众的获得感。

提高公共服务水平。发展公平而有质量的教育，全面实施新一轮学前教育发展行动，扩大义务教育优质资源供给，提高民办民工子弟学校办学标准。促进职业教育多元互补、产教融合，加强高等教育统筹管理和校地融合。推进健康舟山建设，深化公立医院综合改革，深化“双下沉、两提升”，建设高水平的区域医疗联合体，深化舟山群岛网络医院建设，提高医疗保障水平。研究出台倾斜性政策，破解离岛教育、卫生等社会事业发展难题。积极引进优质民办教育、优质医疗机构，满足人民群众多元化需求。加强公共文化设施建设，推进海洋文化艺术中心二期等工程。广泛开展全民健身活动，培育舟山马拉松等品牌，扩大中国海洋文化节影响力。

完善社会保障体系。打好低收入百姓增收攻坚战，确保 80% 的重点帮扶低收入家庭年人均纯收入达到 1.2 万元以上。聚焦因病致贫等突出问题，做好帮扶工作。加大就业创业帮扶力度，努力缓解招工难、就业难结构性矛盾。抓好社保基金市区一体化运行，推进参保扩面。深化“幸福养老”工程，加快形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。关心群众冷暖安危，扎实办好“关键小事”，切实抓好菜篮子工程等民生实事。加强人口问题研究，出台鼓励生育二孩的地方性政策。

深化平安舟山建设。加强信访工作，完善社会治理，推进市级综治中心平台建设，形成共建共治共享的社会治理格局。深入推进“雪亮工程”，全面升级立体化社会治安防控体系，依法打击违法犯罪活动，加强反恐防暴工作，做好重大活动安保，打造全国最安全城市。健全守信激励和失信惩戒机制，争创国家社会信用体系建设示范城市。加强公共安全和安全生产，着力解决企

业主体责任不落实问题，强化重点领域安全监管，坚决防范重特大安全事故。支持国防建设和军队改革，做好双拥优抚安置等工作。

加强民主法治建设。深化法治舟山建设，全面推进依法执政、科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。全面落实司法体制综合配套改革。进一步教育引导全社会尊法学法守法用法。支持人大及其常委会依法履行职责，发挥好地方国家权力机关作用。完善政治协商制度，支持政协履行好政治协商、民主监督和参政议政职能。

（七）坚定不移全面从严治党，自觉扛起新时代新使命。办好舟山的事，关键在党。各级党组织要牢牢把握新时代党的建设总要求，肩负主体责任，建设清廉新区，推进党的建设各项工作，为“四个舟山”建设提供坚强保证。

加强党的政治建设。以政治建设为统领，以党章为根本遵循，进一步规范党内政治生活，提高党员干部政治觉悟和政治能力。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。按照中央部署，精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，抓好各类重大主题宣传活动。牢牢掌握意识形态工作领导权，统筹抓好理论舆论、网上网下等宣传工作，唱响主旋律，提振精气神，激发正能量。

加强干部队伍建设。坚持党管干部、党管人才，落实好干部标准，加强好班长好班子好梯队建设。加强市管领导班子建设，提高领导班子执政能力和领导水平。各级领导干部要以高素质专业化为方向，加强学习和实践，培养专业能力，弘扬专业精神，努力克服本领恐慌、知识恐慌，不断提高适应新时代、实现新目

标、落实新部署的能力。加强后备干部和优秀年轻干部队伍建设，提升干部梯队建设实效。打破区域和部门壁垒，推动科级干部横向交流。大兴调查研究之风，找准短板弱项，努力解决实际问题。坚持严管与厚爱相结合，构建干部考察量化体系，完善容错纠错机制，表彰“五大会战”好干部，提振干事创业激情。开展“为官不为”专项整治，推进干部能上能下常态化。

加强基层组织建设。牢固树立“一切工作到支部”的鲜明导向，压实基层党建工作责任。深化“整乡推进、整县提升”，统筹推进项目、社区、国企、两新组织等党建工作，加强区域性党群服务中心建设，培树基层党建示范点，打造基层党建综合体。以基层党建引领基层统战工作，积极引导宗教与社会主义社会相适应。实施“党员先锋工程”，深化“网格化管理、组团式服务”“在职党员进社区”等载体。重视镇街、村社干部队伍建设，开展村级换届工作“回头看”，坚决调整不称职的村社班子和干部。健全激励关怀机制，让基层干部安身安心安业，更好地在基层一线建功立业。

加强党风廉政建设。全面加强纪律建设，进一步压实主体责任和监督责任。制定落实中央八项规定实施细则的具体措施，认真查找整改“四风”突出问题，防止官僚主义、形式主义和其他作风不细不实问题。深化监察体制改革，高水平实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。运用监督执纪“四种形态”，加大案件查办力度，巩固反腐败斗争压倒性态势。落实市委巡察工作五年规划，推进市县两级巡察机构建设，构筑上下联动监督网。完善重大项目廉洁督查机制，加强工程项目资质资格审批、招投标、土地出让等重点环节治理。规范小微权力运行，深化渔农村

巡察工作，严查群众身边的不正之风和腐败问题。倡导清廉文化，在全社会营造以清为美、以廉为荣的价值取向。

同志们，新时代开启新征程，新时代呼唤新作为。全市各级党组织和广大党员要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，激情创业、拼搏赶超，全面开创新时代“四个舟山”建设新局面。

在市委七届三次全体（扩大）会议 结束时的讲话

经过大家的共同努力，市委七届三次全会即将结束了。这次全会，深入学习贯彻党的十九大精神、中央经济工作会议精神，按照省委决策部署，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，用马克思主义中国化最新理论成果武装头脑、指导工作、推动实践。全会认真总结了去年的工作，分析了新形势新任务新使命，展示了舟山发展的良好态势，增强了同志们加快发展的信心和决心。全会明确了 2018 年的主要目标任务，大家进一步凝聚共识、厘清思路、明确重点，增强了一以贯之打好“五大会战”、建设“四个舟山”的行动自觉。大家在讨论发言中，还提出了一些好的意见建议，市委办公室要认真梳理，落实到具体工作中去。

下面，我再讲五点意见。

第一，迅速贯彻落实市委全会精神。各地各部门要把学习贯彻本次全会精神与贯彻落实十九大精神紧密结合起来，自觉把思想和行动统一到市委的决策部署上来。要迅速召开党委（党组）会、领导干部会议，及时传达学习市委全会精神，深刻领会 2018 年全市经济社会主要任务安排，研究提出贯彻落实的意见。各单位要第一时间对照全会报告，抓紧分解任务，把全会确定的各项目标任务，落实到部门、明确到责任人。要雷厉风行、马上就办，抓紧制定具体工作任务书、时间表，确保全会明确的各项工作快启动、早见效。各地各部门贯彻落实情况要及时上报市委。

第二，全力以赴突破重点工作。贯彻全会精神，要突出一个

“干”字。小平同志讲：不干，半点马列主义也没有。我们要只争朝夕，马上就干，干就干好，确保全会部署落地生根。一要确保稳中求进，“稳”主要是社会大局要稳、经济运行要稳。“进”主要是在贯彻落实好中央宏观调控政策、深化供给侧结构性改革、加强风险监控等方面有新进展，在推进创新驱动、经济转型升级、深化改革开放上有新突破，在解决突出民生问题、完善公共服务上有新作为。二要确保“五大会战”“四个舟山”建设全面推进，各牵头市领导、牵头单位迅速制定今年工作计划，第一时间拉开架势、部署工作、大干一场。三要确保绿色石化基地、波音飞机、甬舟高铁、城中村改造等重大项目如期完成任务，今年是舟山大项目建设冲刺之年，成败在此一举，必须排除一切干扰，全力以赴实现目标，为全市经济社会高质量发展奠定坚实基础。四要确保自贸试验区各项改革试点任务取得突破性进展，积极推进“最多跑一次改革”，真心服务企业，营造舟山一流的营商环境，以实际行动迎接改革开放40周年。全市上下要讲大局、强合力、敢担当，集中力量抓攻坚，努力让2018年在舟山发展史上留下浓墨重彩的一页。

第三，切实增强拼搏赶超的本领。推动舟山赶超发展，对全市各级干部特别是今天在座的同志们思想理念、能力水平提出了前所未有的考验。各级党员干部要增强本领恐慌、能力不足的危机感，把学习当作政治责任来对待，切实克服不会干、不敢干等问题。善于学习运用党的最新理论成果，学懂弄通十九大提出的新理念、新论断，用新理念引领新实践，用新论断指引大方向，提高谋划发展的能力。大力培养专业能力，弘扬专业精神，坚持“干什么学什么，缺什么补什么”，认真学习经济、金融、自贸

区、城市建设管理等专业知识，加快知识更新，优化知识结构，努力成为各自领域的行家里手。坚决破除思维定势和路径依赖，善于学习借鉴先进地区经验，以创新的思路和举措抓好各项工作，推动各领域工作跃上新台阶。不断提高攻坚克难的能力，突出问题导向，大兴调查研究之风，找准发展不平衡不充分的问题，哪里困难多就到哪里去，哪里情况复杂就到哪里去，在克服困难、解决问题中抓落实、出实绩。特别是对“五大会战”等重点工作，要盯着问题干、扑下身子抓，努力干出势如破竹的强大气势。要深入研究历史遗留的难题，有些问题，拖了很长时间，解决起来确实很难，但再难，我们也要拿出逢山开路、遇河架桥的勇气，新官要理旧账，直面问题，逐个研究，切实把这些问题解决好。

第四，始终保持激情创业的良好状态。干部作风影响事业成败。要弘扬红船精神、浙江精神、舟山精神，全面提振精气神，唱响实干最强音。要树立“后来居上”的雄心壮志，在自贸区建设、城市建设等方面，勇于对标先进城市，最大程度地激发干劲和潜能。树立“功成不必在我、建功必定有我”的责任担当，求真务实、真抓实干。大力提升执行力，市委、市政府部署的工作，各地各部门必须不折不扣落实，绝不允许庸懒散拖、推诿扯皮，有效解决办事效率不高、协同配合不力等问题。各级领导干部要亲力亲为、以身作则，对看准的事一抓到底，一级做给一级看，一级带着一级干。用好“项目化推进”“挂图作战、清单管理”等有效机制，层层传导压力，集中优势兵力打好歼灭战，扎扎实实、一件一件地抓，不断积小胜为大胜。科学制定考核办法，真正考出压力、考出动力。对重点工作实行定期督查通报，保证各项措施落到实处。用好容错机制，旗帜鲜明为敢于担当者担当、

为干事者撑腰，只要是出于公心，没有谋取私利，为了舟山发展，我们允许改革创新有失误，但绝不允许得过且过不干事。对作风硬、能力强、干出实绩的干部高看一眼、厚爱三分、优先重用，大张旗鼓宣传表彰“五大会战”好干部等先进典型，让广大干部心齐气顺劲足实干，在激情创业中建功立业。

第五，抓好岁末年初的各项工作。一要精心筹备好市“两会”，提前做好各项工作，起草好政府工作报告等各项报告，把市委的意图转化为全市人民的共同行动。二要确保实现一季度经济工作“开门红”，保持抓招商、抓项目的力度不减。三要关心困难群众生产生活，做好访贫问苦等工作，特别要关心城镇下岗失业职工、城乡低收入百姓和残疾人等群体，防止发生拖欠农民工工资等情况。要抓好节日市场供应，确保春节期间市场供应充足、价格稳定。四要切实抓好社会公共安全，开展安全隐患检查，确保不发生重特大安全事故。加强社会矛盾排查和化解，防范化解重大风险，确保全市社会大局稳定，让全市人民过一个欢乐祥和的节日。五要不折不扣落实“八项规定”精神，高质量开好民主生活会和组织生活会，认真查摆整改“四风”突出问题。各级领导干部要带头严以律己、作出表率，从点滴小事抓起，在全市营造风清气正的良好氛围。

同志们，新时代新征程的“冲锋号”已经吹响。让我们以党的十九大精神为指引，全面落实市委全会各项决策部署，激情创业、拼搏赶超，为全面开创新时代“四个舟山”建设新局面而努力奋斗！