

舟办通报

第 1 期

中共舟山市委办公室

2020 年 1 月 6 日

按：现将俞东来同志 2020 年 1 月 6 日在市委七届八次全体（扩大）会议上的报告和全会结束时的讲话予以印发，请认真贯彻落实。

干出逆周期经济飞扬新气象 高水平全面建成小康社会

——在市委七届八次全体（扩大）会议上的报告

这次市委全会的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，按照省委工作部署，总结去年工作，部署今年任务，动员全市各级党组织和广大党员干部，激情创业、拼搏赶超，干出逆周期经济飞

扬新气象，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

下面，我代表市委常委会向全会作报告。

一、2019 年工作的回顾

去年以来，在省委领导下，市委常委会坚持“八八战略”再深化、改革开放再出发，解放思想、勇于创新，统筹做好改革发展稳定各项工作，各项事业取得新的进步。

（一）高质量开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。市委常委会坚持把党的政治建设摆在首位，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实好中央和省委的各项决策部署。

牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，切实抓好学习教育、调查研究、检视问题、整改落实，确保主题教育高标准高质量。市委常委会坚持以上率下，开展初心之行。组织学习研讨，举办市管干部专题读书班，市委理论学习中心组举行学习会 15 次。“9+1”专项整治取得明显成效，整治形式主义、官僚主义，减轻基层负担。深入开展“三服务”活动，健全为民办实事长效机制，市委常委会成员开展调研 214 次，乘势解决了一大批突出问题。

（二）跑出经济发展加速度。市委常委会积极应对严峻复杂的宏观形势，认真贯彻中央“六稳”要求，凝神静气办好自己的事，交出了满意的经济报表。预计全市生产总值增长 9%，增速居全省第一。

紧紧扭住项目“牛鼻子”，全面扩大有效投资，预计固定资产投资增长 8.5%。18 个市县长项目开工，137 个省市重点项目完成计划投资的 114%。绿色石化基地累计投入 1222.5 亿元，浙石化项目一期全面投料试车。狠抓招商引资“一号工程”，举办世界油商大会、国际海岛旅游大会和世界舟山人大会，全市到位市外资金 510.3 亿元，实际利用外资 5.01 亿美元，新引进世界 500 强投资项目 7 个。做好外资外贸“四稳两强”工作，预计进出口增长 14.48%，其中出口增长 8.28%，均列全省第二。

大力推动经济转型升级。工业稳健发展，预计规上工业增加值增长 42%，增速居全省第一。引入大企业参与船舶业合作重组，推动传统制造业升级和智能化改造，完成企业上云 2090 家。建设全域旅游示范区、国家健康旅游示范基地、特色小镇，预计实现旅游收入 1050 亿元，增长 11%。建设远洋渔业基地，实现远洋渔业经济总产出 280 亿元，增长 10%。加快军民融合产业发展。

积极发展海洋电子信息、新材料、新能源、生命健康等新兴产业，规上工业战略性新兴产业增加值和新产品产值预计分别增长 26%、72%。全省首家海上风电六横国电建成投产。实施科技企业“双倍增”计划，新增国家级高新技术企业 51 家，创建国家高新区通过科技部评审。引进 10 家高能级科研机构，新增产业创新研究院 10 家、省级产业创新服务综合体 2 家，成立全省首个 5G 海洋联创中心和智慧海洋大数据中心。出台升级版人才新政，引进大学生 10764 人，其中硕士 345 人、博士 97 人，分别增长 94.9%和 193.9%，人才飞地在杭州开园，首批入驻企业

15 家。

坚持“亩均论英雄”，制定经济密度指标体系，提高发展质效。推动石化、航空争创全省“万亩千亿”新产业平台。出台资源要素优化配置政策，开展低效厂房、港口岸线专项整治，完成低效土地再开发 5798 亩，处置闲置土地 3217 亩，新建小微企业园 2 个。

出台促进民营经济高质量发展的意见，落实减税降费政策，全年为企业减负 47 亿元。实施融资畅通工程，努力破解中小企业融资难、融资贵问题，预计金融机构各项贷款余额增长 15.6%，其中民营经济贷款余额增长 15.9%，企业加权平均利率下降 0.3399 个百分点。化解企业“两链”风险成效明显，预计不良率下降到 1.32%，比最高时压降 3.77 个百分点。

（三）全面扩大对外开放。市委常委会坚持开放发展理念，召开市委全会专题部署，全力建设自贸区、融入长三角、接轨大上海、甬舟一体化，争当扩大开放的排头兵。

自贸试验区 89 项试点任务全部实施，累计形成 116 项制度创新成果，其中全国首创 52 项，14 项被国务院复制推广。更大改革自主权赋权方案完成部委会签。建设国际油气交易中心，首家原油非国营贸易企业落地，新注册企业 6927 家，其中油气企业 2917 家，实现大宗商品交易额 4683 亿元，其中油品贸易额 3240 亿元。建设国际海事服务基地，在全国首开外锚地综合海事服务，船用燃料油加注 410.26 万吨，外轮供货值 20.6 亿美元。建设国际油气储运基地，油品储存能力达 2790 万吨，4 个码头

列入国家 LNG 规划。建设人民币国际化示范区，跨境人民币结算额 958 亿元，增长 32%。拓展新型贸易投资，完成国际农产品贸易 182.7 亿元。

编制长三角一体化行动计划，洋山合作开发、沪甬甬跨海通道等列入《长三角区域一体化发展规划纲要》。加强浙沪自贸试验区合作，与上海期交所签署战略合作协议，小洋山北侧 Ab 区成陆工程开工，4 个县（区）均与上海有关县（区）达成战略合作关系。签署了甬舟一体化“1+14”合作协议，明确了近期推进的 33 个重大事项、10 个重大平台和 20 个重大项目。宁波舟山港成为国家首批港口型物流枢纽，舟山港域货物吞吐量达 5.3 亿吨。主动服务长江经济带，江海联运运量增长 9%。积极参与全省“四大”建设，列入义甬舟大通道重大支撑性项目 15 个。对口支援、帮扶、合作力度加大，成效显著。

（四）加强城市规划建设管理。市委常委会坚持走新型城市化道路，以城市转型带动经济社会转型，推动城市面貌全方位提升。

加强规划引领，深化完善市区一体的规划建设管理体制。开展生态红线调整评估，推进区域详规和专项规划编制，完成城市慢行系统、历史文化名城保护等规划。完善县域乡村建设规划，推进乡村“多规合一”，新建村被联合国人居环境署列入低碳发展乡村规划案例。

打好综合交通大会战，甬舟高铁工可报告已上报，工程初步设计通过审查。舟山第一条城市高架快速路建成通车。普陀山机

场旅客年吞吐量突破 150 万人次。建成富翅门、秀山、鱼山、新城、港岛等 5 座跨海大桥，舟岱大桥主塔封顶，总体形象进度为 65%。提升交通码头 15 座。推进“四好农村路”建设，提升农村公路 116 公里。

积极推进老城区有机更新，改造老旧住宅 402 幢，受益群众 11000 余户，完成中心城区 538 户棚户区改造。52 个城中村改造基本完成，改造后的老旧小区、棚户区、城中村面貌焕然一新。加快城乡危房治理。交付保障性住房 11022 套。房地产业保持平稳健康发展。

加大城市建设力度。海天大道等一批城市道路改造提升，滨海大道新城段建成。完善城市路网，整治改造了一批断头路、瓶颈路、隧道等市政设施，新增公共停车位 4623 个。提升城市颜值，完成新城核心区亮化二期等工程，建成市儿童公园和 8 个绿地公园，新增城市绿道 22.2 公里。加快弥补城市“看不见”的短板，制定城区防洪排涝能力提升三年行动计划，新建改造污水管网 15.93 公里。加快大陆引水三期工程建设。500 千伏联网工程竣工投产。

提升精细化管理水平。全市行动，创建全国文明城市成效显著。构建城市管理标准体系，制定物业管理条例。打好城乡环境综合整治大会战，开展小餐饮店、城区洗车业、城区屋顶广告、流浪犬等专项整治，1013 辆人力客运三轮车平稳退出营运。开展生活垃圾分类，建成垃圾焚烧三期项目，在全省率先实现城乡垃圾全焚烧、零填埋。巩固小城镇环境整治成果。打好治水治污

大会战，建成品质河道 34 条、污水零直排区 31 个，削减和整治入海排污口 22 个，环境空气质量保持全国领先。获评国家园林城市、全国绿化模范城市。

实施乡村振兴战略，建设国家一二三产融合发展先导区、部省共建乡村振兴示范县。加强乡村产业招商，发展新型乡村经济。深化“千村示范、万村整治”，实施美丽乡村三年攻坚，统筹推进城镇、村庄、田园、庭院、河库、风景线“六大美丽”建设，建成 23 个美丽乡村精品村、5 条主题风景线。

（五）深化重点领域改革。市委常委会坚持全面深化改革，加快重要领域和关键环节攻坚突破，城市营商环境在对标一流中不断改善。

从企业、百姓最关心的领域和事项做起，深化“最多跑一次”改革。证照分离、商事登记“最多跑一次”实现全覆盖，企业投资项目审批“最多 90 天”，企业开办只需 4 小时。建设数字自贸区，全面应用国际贸易“单一窗口”标准版，港口通关时间全国领先，在全国率先开展进口货物“两步申报”改革。推动“最多跑一次”改革向公共服务领域延伸，普陀山景区实现“一票通”，社保民生事项实现“人机联办”，市级医院全面实现“扫码就医”。实现公民出生、婚育户、入学、身后等“一件事”联审联办，低保惠民事项一键通办。

推动政府数字化转型，加快“城市大脑”建设。政务服务事项均可“掌上办”，机关内部 98% 的事项实现“最多跑一次”。新批工业用地全部标准地供地。入围国家第三批信用示范城市试

点。完成党政机构改革、综合行政执法改革，事业单位改革取得积极进展。完善了市与两区、新城新一轮财政管理体制。

推进社区村体制改革，284 个行政村全部实现“一村一经合社”，撤并村经合社 245 个，减少 46.3%，村“三资”完全融合率 93%，一举解决“撤村不并社”的遗留问题，28 个城中村同步完成“村改居”。整个改革平稳推进，“零上访”。推进宅基地“三权分置”改革。

（六）不断改善民生福祉。市委常委会坚持以人民为中心思想，加大民生投入，提升群众获得感，建设幸福舟山。

出台新一轮促进就业创业政策，新增城镇就业 3.32 万人，城镇登记失业率控制在 1.76%。预计城乡居民人均可支配收入分别增长 8.3%和 8.6%。开展社保服务城乡一体化国家级试点，2.8 万老年渔民养老待遇人均每月增加 210 元，全市养老保险参保率提高到 95.64%，完善特困人员救助供养制度。降低群众生产生活成本，居民用气基准价从每立方米 3.60 元降至 2.95 元。抓好“菜篮子”工程，做好生猪稳价保供工作。

优先发展教育事业，全市教育现代化发展水平位居全省前茅，落实加强海岛教育三年行动，破解海岛师资难题。推行医共体建设，深化公立医院改革，推进乡镇卫生院标准化建设。优化居家养老服务。完善公共文化服务标准化体系，新建城市书房 5 家、文化礼堂 19 家。举办“舟马”等精品赛事。档案、史志、气象、红十字、慈善、残疾人、关心下一代等事业取得新进展。

加强社会综合治理，创建“东海渔嫂”品牌，“海上枫桥”、

普陀区社会治理综合服务中心模式在全省推广。全面建成信访超市，信访工作取得新成绩。抓好安全生产，事故起数、死亡人数分别下降 22.6%、24.1%。全力做好超强台风“利奇马”“米娜”抢险救灾和灾后重建。深入推进扫黑除恶专项斗争，打击涉黑涉恶腐败及保护伞。做好庆祝国庆 70 周年等重大活动维稳安保工作。严厉打击违法犯罪，刑事发案率下降 7%，民商事一审案件下降 18.5%，连续 14 年蝉联省“平安市”。

（七）推进全面从严治党。市委常委会切实履行从严治党主体责任，建设清廉新区。

严明政治纪律和政治规矩，确保中央重大决策部署和习近平总书记重要批示指示精神落到实处。加强党对意识形态工作的领导，做好网络舆论工作。打好“选育管用”组合拳，开展市管领导干部政治素质考察，评选了一批担当作为好干部。稳慎开展职务职级并行工作。发挥新“百人计划”作用，面向全省公开选调优秀干部。出台受处分党员干部回访关爱制度。深化“全领域建强、全区域提升”，实施组织力提升工程，统筹抓好党的组织有形有效覆盖，兼合式党组织覆盖 88%的城市住宅小区。民族宗教、非公经济、香港联谊、新社会阶层统战工作成效明显。做好退役军人工作，国防、民兵预备役、人防和双拥等工作进一步加强。

加大正风肃纪力度，查处违反中央八项规定精神问题 106 起 130 人，党纪政务处分 95 人。坚持零容忍惩治腐败，立案 390 件。实现追逃清零。开展警示教育月活动。推进扶贫、民生领域不正之风和侵害群众利益问题专项整治。对 22 家市（新区）属

单位开展巡察,创新实施提级巡察、交叉巡察。完成市县派驻(出)机构改革。做好中央和省环保督察、国家海洋督察反馈意见的整改落实。抓好“大棚房”、违建别墅清查整治专项行动。

支持人大及其常委会依法行使职权,出台高水平推进新时代人大工作和建设的意见。支持政协发挥政治协商、民主监督、参政议政作用,出台新时代加强和改进人民政协工作的意见。支持监察、审判、检察机关依法依规履行职能。发挥工青妇等群团组织作用。做好老干部和决策咨询工作。

市委常委会立足新时代、践行新思想,顺应新形势、抢抓新机遇,理清思路,务实大干。在市委的带领下,全市心齐、气顺、劲足、实干的良好局面进一步形成。

去年的成绩来之不易,这是省委坚强领导的结果,是全市党员干部激情创业、拼搏赶超的结果,是全市人民共同努力的结果。在此,我代表市委常委会,向各位委员、向全市广大党员干部群众,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们清醒看到存在的问题:经济新动能培育不足,产业层次不够高,经济密度还比较低,科技和人才需要大踏步提升。老城区历史欠账较多,精细化管理水平不够高。公共服务供给不平衡不充分的问题较多。基层基础工作还需加强,治理能力有待提高。党员干部主动进取的干劲、勇争前列的拼劲、克难攻坚的闯劲还需进一步增强。我们一定要高度重视,主动出手,有针对性地加以解决。

二、贯彻党的十九届四中全会精神，加快推进市域治理现代化

十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大问题，在我党历史上具有开创性、里程碑意义。市委常委会把学习贯彻十九届四中全会精神、高水平推进市域治理现代化，作为当前和今后一个时期的重要任务。总的思路是：

——走在前列，争当市域治理现代化的排头兵。市域治理是国家治理的重要支柱，在推进国家治理体系和治理能力现代化中处于承上启下的关键地位。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党的全面领导为根本，以“八八战略”为统领，以“最多跑一次”改革为牵引，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推进经济、政治、文化、社会、生态五位一体治理，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，不断提高市域治理水平。我们的目标是：到我们党成立100年，“最多跑一次”牵引各领域改革全面突破见效，数字化支撑全面覆盖各领域，治理能力进一步提升，形成更加完善的市域治理制度体系，为高水平全面建成小康社会提供更高效能的保障；到2035年，基本实现市域治理现代化，形成与建设“四个舟山”相适应的高水平整体治理效能；到新中国成立100年，高水平实现市域治理现代化，建设成为我国市域治理的示范城市。

——聚焦问题，主动补齐市域治理现代化的短板。对照市域

治理现代化的要求，我们在许多方面还有明显短板。“治理就是管理”的认识误区依然存在，一些干部群众依法治理和规矩意识淡薄；被动治理、事后治理、条块治理的情况还比较突出；对如何整合力量、加强部门协同，推进地方治理统筹，研究得还不够多不够深；基层权责不一致，资源向基层倾斜的政策没有完全落地；综合运用行政、经济、法律、教育等治理手段不够；部门数据信息还存在“孤岛”现象；人民群众广泛参与地方治理的体制机制需要完善。我们要聚焦这些问题短板，攻坚克难、精准发力，不断提高市域治理现代化水平。

——勇于创新，探索具有舟山特色的市域治理新路子。这些年来，我们狠抓产业转型升级和提高经济密度，推动经济治理取得了积极成效；下大决心创建全国文明城市，加快了城市治理革命；创建“海上枫桥”“东海渔嫂”品牌，推动群众矛盾诉求解决“最多跑一地”，形成了一批在全国都有影响力的社会治理经验。我们要进一步解放思想、勇于创新，突出落实国家战略的关键性举措，突出引领市域治理的创新性机制，突出支撑高质量发展的牵动性载体，努力走出一条具有时代特征、舟山特色的市域治理现代化路子。坚持“共同体”治理理念、“全市域”治理体系、“大治理”治理方式，健全党的领导、现代法治、高质量发展、社会治理、基层治理和治理能力保障等“六大制度体系”。用好“省域治理现代化十招”，深化“最多跑一次”改革，推进社会治理领域“最多跑一地”，加强信用舟山建设，防范化解重大风险，推进数字治理，弘扬城市精神，夯实基层基础，常态化

开展“三服务”活动，推进全域美丽绿色发展，强化权力运行的制约和监督。鼓励基层探索创新，及时总结提炼，实现从盆景到风景、从解决具体问题到解决共性问题的转变，为省域治理现代化提供更多舟山样本。

三、推进高质量发展，决胜高水平全面建成小康社会

2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是实现“第一个百年”奋斗目标的冲刺之年，既是决胜年，又是攻坚年，做好今年工作十分重要。从宏观形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际经贸摩擦愈演愈烈，全球动荡源和风险点显著增多。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”的影响持续深化。面对充满不确定性的外部环境，我们既要充分评估困难，积极应对经济下行压力持续加大的挑战，保持对潜在风险的警惕性和紧迫感，牢牢守住经济发展的底线；更要看到我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，只要我们激情创业、拼搏赶超，主动作为、敢于担当，就一定能够干出逆周期经济飞扬的新气象。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，持续稳企业、增动能、补短板、保平安、惠民生、强党建，打好“五大会战”、建设“四个舟山”，奋力推动经济逆势飞扬、城市品质提升，提

高市域治理现代化水平，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。主要预期目标是：地区生产总值增长 10%；一般公共预算收入与经济增长基本同步；社会消费品零售总额增长 8%；城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5%和 8%；金融风险有效防控，能源和环境指标完成省下达的目标。上述目标，综合考虑了宏观环境和我市实际，体现了稳中求进总基调，体现了高质量发展走在前列导向。

重点抓好以下工作。

（一）加快经济崛起，塑造高质量发展新优势。牢牢把握发展主动权，深入谋划“十四五”规划，狠抓重大项目、重大平台、重大政策、重大改革，推动经济崛起和高质量发展。

聚焦招商引资和促进投资。旗帜鲜明抓招商引资“一号工程”，进一步凝聚“大抓招商、大抓投资”的共识，各级“一把手”要切实负起责任来，配强招商力量，加大考核力度，紧盯大项目好项目，瞄准具有高成长性、高附加值、关键核心技术的产业项目，加强统筹协调，推动重大项目落地。提高市县长项目落地率，引进鼓励大企业开展兼并重组。全年引进市外资金 500 亿元，实际利用外资 4 亿美元。集中力量抓好 131 个省市重点项目建设，力促一批项目年内投产，新开工 47 个重大项目，谋划储备一批战略性、支撑性和产业链关键项目，为经济崛起注入持久动力。发挥财政资金“四两拨千斤”作用，引导社会资金更多投向具有乘数效应的先进制造、科技创新、基础设施、民生建设等领域。确保全年固定资产投资增长 7%，交通投资、民间项目投

资、高新技术产业投资以及生态环保、城市更新和水利设施投资增长 10%。各县（区）、功能区、平台是招商引资、促进投资的重点区域，要聚力突破，加快形成新增长点、新兴奋点、新支撑点。要把做大财政蛋糕放在突出位置，注重招商引税，积极培植税源，促进财政收入持续稳定增长。

加快培育经济新动能。制造业是强市之基，要高度重视制造业，推动制造业高质量发展。以浙石化项目为龙头，优化石化产业布局，延伸发展化工原料、化工新材料、高端化学品等上下游产业，打造世界一流的石化产业集群。推进航空产业园建设，积极引进航空配套产业。加快发展海洋电子信息、新材料、新能源、生命健康等产业，建设国家应急产业示范基地，加快形成新增长点。实施数字经济“五年倍增计划”，培育平台经济、共享经济、体验经济。实施数字自贸区、城市大脑、智慧海洋示范工程、数字石化、数字海岛等项目，培育数字主导企业和数字领军企业，为高质量发展赋能。积极布局 5G 产业链，培育人工智能、大数据、物联网、区块链等未来产业。以更大力度推进传统产业改造升级，打好整合重组、机器换人、智能化改造组合拳，培育“专精特新”企业，推进技术、产品、管理全面升级。壮大先进临港装备制造业，加快向豪华邮轮、海工装备、特种船舶、绿色修船、石化设备、风电装备、大型钢构等领域进军。巩固机械制造、汽车配件、塑机螺杆等产业企稳向好势头。积极发展绿色环保产业。各县（区）、功能区要集中力量办好工业园区。推进水产加工业升级，大力发展水产养殖业，制定远洋

渔业高质量发展五年行动计划，建设远洋渔业第一市。

积极发展现代服务业。服务业要在集聚人气上大做文章。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力培育楼宇经济、总部经济，推进海事服务业集聚区建设，做强大宗商品和集装箱仓储物流业，加快船代货代、法律保险、信用评级、航运信息、海洋高技术服务等产业集聚。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，发展旅游、健康、文化、商贸等“幸福产业”，促进文商旅深度融合，实现产业和消费“双升级”。建成观音法界项目，建设极地海洋公园，打造海岛公园先行区，推进全域旅游、健康旅游等示范基地建设，打响海岛休闲胜地和佛教旅游圣地品牌。培育海上运动、山地越野、康体养生等文旅体产品。繁荣发展商贸业，建设高品质的商业中心、智慧商店和步行街，探索零售新业态新模式，发展夜间经济，促进服务消费提质扩容。保持建设用地合理开发强度，培育发展住房租赁市场，促进房地产和建筑业平稳健康发展。

着力提升经济密度。贯彻“巩固、增强、提升、畅通”方针，落实国家逆周期调节政策，强化正向激励与反向倒逼叠加发力，打造一批高密度经济体。对标全省高质量发展指标，优化经济高质量发展的政策体系。完善“亩均效益”综合评价机制，全面整治淘汰亩均税收低于1万元的低效企业。坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃，继续实施低效厂房、低小散岸线整治，淘汰落后产能，处置“僵尸企业”。全面推进各类园区整合提升，发挥平台在招商引资、项目建设方面的关键性作用。加快市场主体升级，深入实施

凤凰行动、雄鹰行动、雏鹰行动，推进“个转企”“小升规”。深入实施“空间换地”，鼓励企业零地技改。落实差别化供地政策，推动资源要素向优势企业集聚。

切实防范经济风险。把“六稳”落脚点建立在稳企业基础上，打好防范化解重大风险攻坚战，以稳求进，以进固稳。完善金融风险监测预警和早期干预机制，严厉打击非法金融活动，严防贷款不良率反弹。有效化解地方政府隐性债务风险，用好地方政府专项债券。提升国资国企改革综合成效，加快国有融资平台转型。推动融资畅通工程落到实处，降低企业综合融资成本，更好地支持实体经济特别是小微企业。加强工业企业运行监测，全面落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本。对受贸易摩擦影响的重要企业给予必要支持。强化综合集成“一站式”服务，精准帮扶企业，为企业减忧、助力、赋能。

（二）加快形成全面开放新格局，以大开放带动大发展。坚持在实施国家战略中发展自己，推动更大范围、更宽领域、更深层次的开放，加快把开放优势转化为发展优势。

推进自贸试验区新阶段发展。高质量完成第一阶段三年改革试点任务，高水平谋划新阶段发展。推动赋权方案落地实施，新增制度创新成果 35 项以上，提升制度创新的首创性集成性，增强辐射带动能力。加快建设国际油气交易中心，引进战略投资，拓展交易品种，深化与上期所合作，做强做大浙江石油化工交易中心，大宗商品交易额达到 5000 亿元、油品交易额达到 3500 亿元。加快建设绿色石化基地，确保浙石化一期全面投产并安全运

行，二期主体装置年底完成安装、开始试车，三期报批加快推进。加快建设国际海事服务基地，推动综合海事服务业务常态化开展，完善海事服务生态链，拓展 LNG 加注等业务，打造国际供油品牌，力争船用燃料油加注 500 万吨、外轮供货值 32 亿美元。加快建设国际油气储运基地，实施油气储运设施共享机制，打造海上 LNG 登陆中心，油气储存能力达到 2900 万吨。加快建设人民币国际化示范区，跨境人民币结算量超 1000 亿元。做大混配矿分销业务，推动融资租赁、船舶保税维修、健康旅游等产业协同发展，推进国际农产品贸易中心建设，把自贸试验区打造成为高质量发展的先行区。完善外贸服务体系，创建国家进口贸易促进创新示范区，全市实现外贸进出口 1500 亿元、出口 500 亿元。举办第四届世界油商大会。

融入长三角一体化。以更加主动的姿态接轨大上海、甬舟一体化。深入对接《长三角区域一体化发展规划纲要》，谋划推进一批重大项目，吸引更多要素向舟山集聚，推动更多项目纳入上位规划。推进海上合作示范区建设，推动上海自贸新片区合作共建，加快小洋山北侧支线泊位建设，谋划洋山区域整体开发。加快甬舟一体化，全面落实“1+14”合作协议，推进产业发展、基础设施、公共服务、环境保护等重点合作项目，建设一体化先行区。推进舟山江海联运服务中心建设，培育专业化江海直达运输企业，推进“散改集”“海江铁”联运。做好东西部扶贫协作和对口援助工作。

（三）全面提升城市工作水平，加快建设品质舟山。围绕建

设海上花园城市目标，大力提升城市能级品质，一年接着一年干，加快实现城市面貌大变样。

加强城市规划建设。树立城市是有机生命体的理念，把握城市功能定位，提升中心城区首位度，完善“南居、北业、东游、西新、中秀”的城市格局。推进多规合一，高质量编制国土空间规划、重点区域控规、城市及海岛景观风貌等专项规划。统筹新城建设和老城区有机更新。提升新城建设品质，高水平推进小干岛中央商务区、金岛路综合街区、茶山浦水街、城西商贸副中心、海景公园等项目。实施千岛路等城区主要道路和沿街立面提升改造工程，打通一批断头路，拓宽瓶颈路。推进“公交都市”建设，构建立体多样、安全舒适的公共交通体系。整合资源，提升海上客运舒适度。坚持“保改拆”并举，推进古城、古镇、古街复兴行动，提速老旧小区、棚户区、城中村改造，全年改造老旧住宅800幢，建设安置项目20个，促进老城区面貌重塑和功能再造。实施城区防洪排涝能力提升三年行动，到2022年基本建成高效完善的城区防洪排涝体系，消灭城区大面积低洼积水现象。统筹地上地下空间利用，推进海绵城市建设。做好洁化、序化、绿化、美化、亮化文章，实施城市公园、城市亮化、彩色森林、绿道提升等工程，统筹推进美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设，打造移步换景的全域大花园。

推进城市管理革命。以夺取全国文明城市桂冠为目标，举全市之力攻坚冲刺。实施新一轮城乡环境综合整治，开展背街小巷、油烟污染、建筑垃圾、小区违法建筑、瓶装燃气经营、外卖快递

行业、空中飞线等专项整治，进一步消灭视觉污染，打造最干净最美丽城市。把握城市治理规律，完善城市管理导则，加大综合执法力度，持续抓好“三改一拆”，提升长效管理水平。下大决心抓好垃圾分类。坚决打赢治水治污大会战，实施蓝天、碧水、净土、清废四大工程，推进城市黑臭水体治理、海岸线整治、土地整理、矿山生态修复、水源地保护、农业污染治理。加快污水、污泥、固废、危废处理项目建设。完善陆海统筹的生态环境治理体系，创建国家生态文明建设示范市。深化市区一体化改革，建立一体化分级管理机制，实现规划一张图、建设一盘棋、管理一张网。探索无物业管理居民小区自治管理，加快小区物业管理全覆盖。抓好未来社区建设。完善智慧城管功能，统筹建设市区智慧停车系统。广泛发动市民参与城市治理，把一切为了人民、紧紧依靠人民贯穿城市治理全过程各方面。

完善城市基础设施。打好综合交通大会战，构建外联内畅的现代交通体系。加快筹建高铁、扩建空港、提升海港，做好海陆空联动文章。力促甬舟高铁和甬舟高速复线早日开工，实现舟岱大桥全线合龙，加快六横大桥前期工作，争取沪舟甬跨海通道纳入国家高速路网规划，推动普陀山机场改造升级。推进大陆引水三期工程，谋划甬舟供水一体化。加快5G网络覆盖，扩大“5G+”应用，打造“一部手机行舟山”的智慧城市，全面推广移动支付。

（四）坚持改革创新，优化营商环境。全面深化改革，深入实施创新舟山建设三年行动计划，补齐科技人才工作短板，为经济逆势飞扬插上翅膀。

大力推进科技创新。深入实施科技新政，以更大力度支持产业创新、技术创新、产品创新，引导全社会加大科技投入，加快扭转落后局面，研发经费支出占比提高 0.3 个百分点。以国家高新区创建为引领，加快推进海洋科学城、大健康产业园等科创平台建设，发挥领军型企业在产业链协同创新中的头雁效应，建设一批产业创新服务综合体和产业创新联盟。聚焦石化、航空以及海洋特色产业，引进大院名校、国家级研发机构，建设一批新型研发机构和高能级服务平台。实施高成长性企业扶持计划，培育高质量创新主体，形成一批有活力、有创新力、有竞争力的雏鹰和雄鹰。新增国家级高新技术企业 50 家以上。深化产教融合，推进产学研用一体化，筹建联合成果转化中心。健全科技大市场体系，全年技术交易额突破 20 亿元。加强区域协同创新，借力上海全球科创中心、宁波国家自主创新示范区，推进海外科技孵化中心、企业研发飞地建设。

积极引进各类人才。人才资源是舟山经济崛起的关键要素。要像抓项目一样抓好人才工作，进一步做大人才基本盘。实施大学生聚舟计划，引进大学生 1.2 万名以上。大力引进高端创新人才，引进“高精尖”人才 50 名以上、“5313”创业创新人才（团队）20 个以上。推动工作重心从引人才向建平台转变，推进特色产业园、特色小镇双创园和“千人计划”产业园建设，加强与中关村、张江高科园等合作，提高人才吸附集聚能力，办好杭州人才飞地。坚持“引育用留”协同发力，打造最优人才生态，打破体制内外人才流动障碍，形成优秀人才加速流入

的良好态势。

全面深化各项改革。以“最多跑一次”改革为牵引，对标世界银行样本城市和先进城市，聚焦满足市场主体需求、便利市场主体经营，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，激发全社会创新创业活力。推动全流程革命性再造，深化国际贸易“单一窗口”、工程建设项目审批、证照分离、标准地等改革，加快解决“准入不准营”问题，一般企业投资项目审批“最多 80 天”，开展低风险小型项目最多 20 个工作日试点。加快构建政府数字化服务体系，全面推行“掌上办”。推动“最多跑一次”改革向机关内部、公共服务、司法服务、中介服务等领域拓展。坚持群众和企业期盼什么，就把什么列入改革范围，加快实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程最多跑一次。推进国家信用示范城市建设，构建亲清新型政商关系，让所有市场主体感受到公平、安全和温暖。

（五）建设美丽乡村，打造乡村振兴海岛样板。实施乡村振兴战略，做好社区村体制改革完善后半篇文章，打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效的海岛乡村样板。

深化“千村示范、万村整治”。实施设施、服务、产业、品质、治理五大提升行动，建设 26 个美丽城镇。加强新时代美丽乡村建设，推动 A 级景区村庄提质扩面，使美丽乡村从盆景走向花圃。加强历史文化和传统村落保护。探索海岛生态保护、旅游开发新路子，实施海岛万幢农房激活行动，建设美丽海岛，把生态优势转化为经济发展优势。

大力发展乡村经济。乡村经济是美丽乡村的物质基础。要加快渔农业高质量发展，推动一二三产深度融合，建设省级农村产业融合发展示范园、现代休闲农村和田园综合体，引进一批农业示范项目。加快数字乡村建设，推广数字技术应用。深化“三权分置”改革，发展充满“海味”的新型乡村经济，推进传统渔农家乐和民宿提档升级。发展村级集体经济，巩固消薄成果，加快强村步伐。建立科技、资金、青年、乡贤“两进两回”机制，推动各类要素“上山下乡”，激发乡村活力。

健全乡村治理体系。树立城乡一盘棋理念，构建城乡共治的新格局。巩固提升社改成果，加强新村规划。强化党组织领导核心作用，推进村党组织、村委会、经济合作社主要负责人“一肩挑”。统筹建好管好用好党群服务、文体中心、文化礼堂等基层阵地。发挥自治章程、村规民约、议事协商制度的作用，拓宽群众参与基层治理的制度化渠道，建立小微权力清单、责任清单、负面清单制度，打造乡村善治品牌。

（六）加强社会治理，增强群众幸福感获得感安全感。对照高水平全面建成小康社会目标，着力解决各种不平衡不充分问题。

全面发展社会事业。建立覆盖全生命周期的公共服务体系，解决好“一老一小”问题。优先发展教育事业，解决好学前、托育、中小学减负、进城务工人员子女上学难等热点问题，全面建立招生“服务区”制度，实施市区高中统一招生，创建国家义务教育发展优质均衡县（区）。积极支持在舟高校、市属高职院校

发展。持续推进“三医联动”“六医统筹”改革，促进“双下沉、两提升”，落实分级诊疗制度，提高基层卫生服务能力，深化医共体建设，健全网络医疗。坚持文化惠民，提升基层公共文化水平。加快养老服务体系建设和做好海岛留守老人关爱工作。更多依靠市场机制和现代科技创新推动社会事业发展，引进高水平教育、医疗、文化资源，增强多层次多样化供给能力。深化双拥共建，争创新一轮全国双拥模范城。

做好民生兜底工作。牢固树立过紧日子思想，全市一般性支出压减10%，日常公用经费支出压减5%，确保把钱用在刀刃上，发挥好财政保基本作用。更加注重普惠性、基础性、兜底性，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。打好低收入群体增收攻坚战，做好返贫人口和新发生低收入人口的监测和帮扶。落实积极就业政策，重点做好高校毕业生、退役军人、城镇就业困难人员就业工作，确保零就业家庭动态清零。推进创业孵化基地和大学生创业园建设。完善城乡居民基本养老保险制度。持续稳定物价，加强猪肉等基本民生商品稳价保供，让百姓菜篮子拎得更轻。

维护社会和谐稳定。提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平，建设最安全城市。提高市级社会治理统筹协调能力，推动两级综治中心与基层治理“四平台”、全科网格、“雪亮工程”融合发展。全面建成县级社会矛盾纠纷调处化解中心，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。打造“海上枫桥”升级版，扩大“东海渔嫂”品牌影响力。加强社会组织培育管理和动态赋权，把治理触角延伸到离群众最近的地方。巩固扫黑除恶专项斗

争成果。全方位打击治理电信网络新型违法犯罪。深化平安舟山建设，加强信访维稳安保工作，严格落实安全生产责任制，完善防灾减灾和突发事件应急体系，增强人民群众的安全感。

四、全面从严治党，提高新时代党的建设质量

牢牢把握新时代党的建设总要求，自觉肩负起管党治党主体责任，坚定不移推进全面从严治党向纵深发展。

（一）建立不忘初心、牢记使命长效机制。坚持把不忘初心、牢记使命作为永恒课题，把主题教育成果转化为打好“五大会战”、建设“四个舟山”的持久动力。健全理论学习长效机制，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。健全党性教育长效机制，规范落实“三会一课”等制度，严肃党内政治生活。完善“三服务”长效机制，优化问题梳理分类、汇总提交和跨部门协调办理。开展“9+1”专项整治整改情况“回头看”，切实解决影响和制约发展的的问题、群众最急最忧最怨的问题。

（二）更好地发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。严格落实意识形态工作责任制，提升网络综合治理能力，加快媒体融合发展，牢牢掌握意识形态工作领导权。践行社会主义核心价值观，推进新时代文明实践中心建设，大力弘扬舟山城市精神。推进民主政治建设，支持人大及其常委会依法履职、政府依法行政、政协参政议政，支持监察、审判和检察机关独立公正行使职权。加强统一战线工作，完善宗教事务治理体系，广泛凝聚共识、智慧和力量。全面做好群团改革，更好地发挥桥梁纽带作用。

（三）增强各级党组织的政治功能和组织力。开展十九届四中全会精神集中轮训，提高党员干部的政治觉悟和政治能力。坚持大抓基层的鲜明导向，完善大党委、大工委等工作机制，推动党建融入基层治理各环节。加强基层带头人和后备干部队伍建设，发挥渔农村“第一书记”和党建指导员作用。坚持“整乡推进、整县提升”，统筹抓好各领域基层党建工作，深化机关、两新组织、国有企业、医院学校等党建，推动党的组织建设各领域全覆盖。

（四）打造敢担当善治理的干部队伍。落实新时代好干部标准，建设一支激情创业、能打胜仗、全面过硬的干部队伍。树牢政治标准、实干导向，突出事业为上、以事择人，健全干部政治素质考察等制度，提高知事识人精准度。抓好年轻干部、结构性干部培养选拔工作，加强干部教育培训，提升干部担当能力和履职本领。推进干部跨区域跨部门交流。做细做实日常监督，深入治理“为官不为”，推动干部能上能下。坚持严管厚爱，健全容错纠错、澄清正名机制，激励党员干部干事创业。

（五）营造风清气正的政治生态。深入推进清廉新区建设，推动“两个责任”贯通协同，深化纪检监察体制机制改革，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。加强民生领域、扶贫领域、涉黑涉恶腐败和保护伞专项治理，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。实践运用监督执纪“四种形态”，加强权力运行监督制约，让监督常在、形成常态。推动巡察“上下联动”，高质量完成市本级巡察全覆盖。落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，

坚决防止“四风”问题反弹回潮，切实减轻基层负担，推进作风建设常态化长效化。

同志们，功崇惟志，业广惟勤。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，团结带领全市广大干部群众，激情创业、拼搏赶超，奋力干出逆周期经济飞扬新气象，书写高水平全面建成小康社会的时代答卷！

在市委七届八次全体（扩大）会议 结束时的讲话

经过大家的共同努力，市委七届八次全会圆满完成了预定议程，即将胜利闭幕。这次全会开得很成功，是一次明方向、定任务、亮举措的大会，是一次统一思想、凝心聚力、团结奋进的大会。大家围绕全会主题，充分发扬民主，本着对舟山各项事业高度负责的态度，集思广益、畅所欲言，提出了许多好的意见建议。大家认为，全会以“干出逆周期经济飞扬新气象，高水平全面建成小康社会和‘十三五’规划圆满收官”为主题的报告，体现了市委对我市经济发展形势的准确把握，体现了市委带领全市上下开创工作新局面的决心和担当，必将极大提振党员干部的发展信心。全会还对推进市域治理现代化作出总体部署，吹响了争当市域治理现代化排头兵的“冲锋号”。

下面，再讲四点意见。

一、把思想和行动统一到全会精神上来

这次市委全会，是在我市冲刺高水平全面建成小康社会、推动经济崛起的关键阶段，召开的一次重要会议。各地各部门要认真学习领会贯彻好市委全会精神，切实把思想和行动统一到全会精神上来。2019年全市经济社会保持平稳健康发展，这是在外部不确定因素明显增多、宏观经济下行压力加大的背景下取得的，成绩来之不易，我们要认真总结，坚定乘势而上、砥砺前行

的步伐。要把思想统一到市委对推进市域治理现代化的总体要求和目标上来，大胆创新探索，系统谋划和推进本地本部门治理现代化的任务举措。要把思想统一到市委对我市发展短板和挑战的剖析上来，坚持问题导向、效果导向，进一步提高工作的针对性和实效性。要把思想统一到市委对我市发展阶段性特征的判断和今年工作指导思想、主要目标、工作重点的部署上来，结合本地本部门职责和实际，谋深谋实今年各项工作，确保全会各项决策部署落地生根。

二、客观全面辩证积极看待形势，坚定逆周期经济飞扬的决心和信心

习近平总书记在中央经济工作会议上，深刻分析了当前国内外经济形势，强调对形势的判断要客观、全面、辩证、积极，不要杞人忧天，天不会塌下来。经济发展从来都不可能一帆风顺，大变局中困难与机遇同在，挑战与希望并存。战胜挑战，就是新机遇；补齐短板，就是新优势。

从外部环境来看，虽然今年形势依然复杂严峻，各种困难和风险挑战可能很多，但是也要看到诸多有利因素：一是我国经济有强大韧性、巨大潜力和超大市场规模，这是我们最大的底气和支撑；二是国家新一轮改革开放重大举措密集出台，特别是构建优势互补的高质量发展区域经济新格局的重大部署，为我们拓展发展空间带来了新的历史性机遇；三是宏观逆周期调节成效正在显现，特别是坚持不搞强刺激，而是扩大有效需求，实施大规模

减税降费措施，有利于增强微观主体活力。近期，中美达成第一阶段经贸协议，一定程度上缓和了双边经贸关系，有利于稳定市场预期，维护我国经济社会发展大局。

从舟山来看，尽管我们发展面临的问题和挑战依然不少，但是通过这几年的努力，舟山有基础、有条件实现逆周期经济飞扬，我们应当充满自信。信心来自于省委、省政府对舟山发展的高度重视和大力支持。信心来自于我市经济发展的强劲势头。特别是绿色石化、油气全产业链等新产业迅速发展，改写了我市经济“一船独大”的局面，我市的经济结构在优化、经济韧性在增强。信心来自于城市转型带动经济转型的积极成果。这几年，我们花大力气抓好城市工作，城市面貌大为改观，城市治理更加精细，城市环境更加宜居宜业，对人才、技术、资本等要素的吸引集聚能力不断增强。近三年我市共引进大学生 2.6 万人，是前三年的 1.5 倍。去年，我市引进大学生达到 1.07 万人，硕士、博士比前年分别增长近 1 倍、2 倍；省外人员在舟山新开设的社保账户超过了 1.3 万人，近三年年均增速超过 30%。这些都充分说明，我们的城市正变得有吸引力，舟山的未来更加看好。信心来自于国家战略的加快实施。浙江自贸试验区建设取得明显成效，油气全产业链发展在全国独树一帜，下一步随着更大改革赋权政策落地，融入长三角、接轨大上海、甬舟一体化的步伐必将迈得更大，将进一步打开我市改革开放的新空间，给我们带来新的发展机遇。信心来自于发展环境短板正在加快补齐。硬环境方面，甬舟铁路

前期工作进展顺利，舟岱大桥建设加快推进，两大工程建成后将极大优化我市地理空间格局。软环境方面，一流营商环境建设持续发力，进一步激发了创业创新的活力。信心来自于全市干部干事创业的热情。近年来，全市各个领域、各条战线涌现出了一批敢担当、有作为好干部。所有这些，都为我们干好今年及今后一个时期工作打下了坚实基础，我们要坚定信心、振奋精神，拿出那么一股干劲、那么一腔热情、那么一种精神，就一定能够干出逆势飞扬的新气象。

三、以更强的担当、更大的作为，把全会部署的各项工作落到实处

今年是“两个一百年”奋斗目标的交汇之年，也是舟山发展历程中极为重要的一年，机遇催人、形势逼人。人生难得几回博。全市各县（区）、各单位要以争分夺秒的精神抓开局、起好步，我们要拿出舍我其谁的担当、快马加鞭的热情、抓铁有痕的干劲，高质量推进全会部署的各项工作落地，干出新样子。

落实全会精神必须解放思想、对标一流。思想是行动的先导。形势深刻演变，发展时不我待，只有在思想上走在前列，才能在行动上勇立潮头。要始终紧紧扭住新发展理念推动高质量发展。坚定不移地推进改革开放，坚定不移地践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移地走高质量发展之路，着力解决各种不平衡、不充分问题。要增强学先进、争一流思想和行动自觉。有什么样的目标定位，有什么样的精神状态，才有什么样的工作局面，

才有什么样的落实效果。这次中央经济工作会议明确指出，在经济下行压力下，区域分化更加明显。区域分化已经是不争的事实，大城市对资源要素的虹吸效应将越来越明显。作为中小城市，唯有看齐先进、对标一流，才能实现战略突围、逆势飞扬。我们要走出自我感觉良好的误区，切实找准思想偏差、视野盲区、能力弱项、工作短板、体制障碍、发展瓶颈等突出问题，以刀刃向内的勇气找差补短、破旧立新，一项一项地抓、坚持不懈地干，努力缩小与先进地区的差距。要有前瞻思维。今年有一项重要任务是制定“十四五”发展规划，要深入思考城市发展过程中面临的战略性、基础性和关键性问题，加强对重大问题、重大政策、重大改革、重大项目的研究，把准方向、研判形势，找准下一个五年的发力点和突破口，理清发展思路、优化发展路径，下好先手棋，打好主动仗。要增强争先意识。始终怀着走在前列、作好表率强烈进取心推动工作，敢闯敢试，敢为人先，在自贸试验区改革探索、海洋经济转型升级、油气全产业链发展等方面为全省大局多做贡献。

落实全会精神必须迎难而上、集中精力办好自己的事。实现经济逆势飞扬不是轻轻松松就能实现的，摆在我们面前还有许多新课题、新挑战。大事难事看担当，我们要以激流勇进的气魄直面挑战、以超常规的举措攻坚克难，聚焦事关经济赶超发展的大事要事难事，心无旁骛地干出实效。要把精力集中到推动经济高质量发展上来。目前全市经济正处于新旧动能转换的关键时期，

新旧动能转换究竟要怎么转？重大产业项目、特别是制造业项目招商引资如何突破？绿色石化中下游产业链如何培育？传统优势产业如何焕发新活力？产业园区如何腾笼换鸟？要把精力集中到改革和创新双轮驱动上来。自贸试验区新的赋权方案即将落地，如何才能接得住、用得好，尽快释放制度红利？人才和科技是制约舟山发展的重大短板，如何补齐这块短板？大数据、人工智能、区块链、5G等新技术新知识喷薄而出，如何做到与时俱进、抢占先机？要把精力集中到推动治理现代化上来。这几年城市治理的成果如何保持下去，怎样转化为长效制度？城市规划、建设、管理还需要做哪些提升，突破口在哪里？如何融入上海、宁波都市区建设，提升我市高素质人口的集聚力吸引力？除此之外，在党的领导、思想文化、社会治理、基层治理等领域，还有大量工作需要广大领导干部去创新突破。要把精力集中到决胜高水平全面建成小康社会上来。我市已基本实现全面建成小康社会目标，但对照先进地区的高水平，对照人民群众的期待和切身感受，我们在城乡居民增收和社会保障、基础设施、偏远海岛发展、老城区历史欠账、生态环境、教育医疗、社会服务、风险防范等方面，还有不少薄弱环节和发展短板，应该如何去应对？所有这些问题，都考验着我们的能力水平。各级领导干部要提高克难关、迎挑战的本领，集中精力一项一项地去突破，不断积小胜为大胜。

落实全会精神必须主动作为、真抓实干。历史永远只眷顾坚定者、奋斗者。越是面临逆周期困难，越要务实担当；越是机遇

难逢，越要放手一搏。要积极主动地干。为政一方就要造福一方，坐上位子就要履职尽责。这几年，我们在城市建设管理、重大基础设施建设、社区村体制改革等方面，之所以能取得显著成效，最根本的一条经验就是“主动作为”。各级领导干部要坚决克服消极畏难、等待观望等思想，时刻保持干事激情，以昂扬向上的精神状态投入到工作中去。在困难面前，要敢下大决心，要么不干，干就干好，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题。要动真碰硬地干。措施千万条，落实第一条。对市委定下来的事情，任何人、任何时候都不能降标准、搞变通，必须不折不扣抓好落实，确保政令畅通。各地各部门要对全会确定的目标任务进行全面梳理，明确责任人、路线图、时间表，确保各项工作见真章、出实效。要只争朝夕地干。面对日趋激烈的区域竞争，稍不留神就会落伍掉队，耽误一时极可能就错过一世。一定要有不进则退、慢进也是退的紧迫感和危机感，对每一项工作说了就做、交了就办，抢抓时机大干快干，为各项工作推进按下“快进键”。要上下齐心地干。进一步完善激励勇于担当、积极作为的评价引导机制，激发干部干事创业的积极性。各级领导干部特别是主要领导要率先垂范，在急难险重任务面前，敢挑重担，勇于担责，一级做给一级看，一级带着一级干，营造人人争做实干家的浓厚氛围。

四、抓好岁末年初各项工作

做好岁末年初各项工作十分重要，各地各部门要立即行动、

时不我待。重点抓好八件事。

一是巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把守初心、担使命的精气神转化为解难题、抓发展的推动力。

二是扎实开展“三服务”活动。按照省委统一部署，紧扣稳企业、增动能、补短板、保平安，深入基层、深入一线开展服务，切实解决一批关键问题、疑难问题。衡量各地“三服务”开展得怎么样，不是看走了多少单位、转交了多少事项，关键要看解决多少实际问题。

三是抓好经济工作“开门红”。各地各部门要保持劲头不松，全力以赴抓招商、促消费、稳增长，特别是要加大项目谋划组织力度，加强土地、资金等要素保障，筹备好2月份的重大项目集中开工，确保一季度实现“开门红”。

四是以万无一失的要求抓安全、保稳定。平安无小事，节前要组织一次安全隐患大检查，压实安全生产责任制，切实扫盲区、除死角，确保不发生重特大事故。要深入排查金融、劳资、债务等领域矛盾纠纷，及时做好矛盾化解工作。加强社会治安稳控，保持社会和谐稳定，城市有序运转。

五是高质量筹备开好市“两会”，凝聚共识、提振信心，把市委的工作部署要求转化为全市人民的共同意志和行动。

六是扎实做好节日市场供应和送温暖活动。要关心困难群众冷暖，广泛开展走访慰问、帮扶救助等活动。加强市场供应保障，做好重要农产品储备供应和价格监管，确保供应充足、质量安全、

价格稳定。组织好春运服务保障，保证百姓安全放心出行。丰富群众节日精神文化生活，营造欢乐祥和的节日气氛。

七是坚决落实过紧日子要求。今年我国将继续实行减税降费政策，财政税收压力将持续加大，各项预算开支紧张。各级各部门要艰苦奋斗、开源节流、精打细算、执守简朴、力戒浮华，厉行节约办每一件事。

八是坚持清廉过节。各级领导干部要严以律己、洁身自爱，严格遵守中央八项规定精神和各项纪律规定。认真做好个人重大事项报告工作。纪检监察部门要加大查处力度，确保节日风清气正。

同志们，好风凭借力，扬帆正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，激情创业、拼搏赶超，干出逆周期经济飞扬新气象，为确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官而努力奋斗！