

舟办通报

第 5 期

中共舟山市委办公室

2020 年 2 月 25 日

按：现将俞东来同志 2020 年 2 月 25 日在全市统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话予以印发，请认真贯彻落实。

俞东来同志的讲话

2 月 23 日下午，习近平总书记在中央工作部署会议上的重要讲话，为我们战胜疫情、统筹抓好各项工作坚定了信心、指明了方向，我们要认真学习领会，切实抓好贯彻落实，奋力推动我市各项工作率先从疫情影响中走出来，把疫情耽搁的时间、遭受的损失夺回来，努力实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”。下面，讲四点意见。

一、充分肯定前一阶段工作

新冠肺炎疫情发生以后，我市按照中央和省委、省政府工作部署，认真贯彻习近平总书记一系列重要讲话和指示精神，坚决响应“疫情就是命令，防控就是责任”的战时号令，精准有力落实落细各项举措。主要做了以下工作：

（一）加强统一领导。我们把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，1月20日总书记作出重要指示后，市委、市政府靠前指挥，第一时间组建领导小组，第一时间研究防控工作，第一时间作出工作部署，全市迅速进入应急状态，打好疫情防控阻击战。从现阶段情况看，我市工作是到位的。疫情防控工作总体平稳后，按照中央、省委要求，及早部署“三返”防控保障工作，全面做好复工复产的各项准备，深入开展“三服务”活动，推动我市企业复工复产，最大限度减少疫情对经济社会发展的冲击。

（二）强化防控救治。积极落实“早发现、早报告、早隔离、早治疗”和“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”。我市发现首例病例后，及时采取隔离治疗，并对首例病例所在单位和居民小区采取集中封闭隔离措施，有效切断了传染源。对所有密切接触人员和有关人员全面落实集中隔离观察，最大程度阻断传播途径。全市整体防控底数清、动态清、行踪清、闭环清，疫情防控战打得有力有效有章法。医疗救治成效明显，广大医疗工作者忘我工作、日夜奋战，主动请缨援助湖北，展现了救死扶伤的医者仁心。目前我市累计确诊病例10例，确诊病例数全省最

少，已连续 15 天无新增病例，已治愈出院 5 例。

（三）实施“铁桶”管理。我们把防输入作为最管用、最关键工作，全面实施“铁桶管理”，有力隔断传染源。果断决策、关口前移，启动大数据分析，劝退 300 余位湖北籍游客，提前劝退在武汉上学、务工的舟山籍人员，重点走访排摸“六类重点人员”1495 人。在 1 月 24 日（大年三十）下午，率先在舟山跨海大桥、普陀山机场、沿海码头等卡口布点，加强外来车辆、外来人员的有效防控。广大公安干警、基层党员干部日夜值守、毫无怨言，为全市防控工作作出了重要贡献；广大社区、村干部积极行动，采取了许多好办法，管好自己的门；广大机关干部、志愿者深入一线开展防控工作；广大企业、爱心人士和海外侨胞慷慨解囊、无私捐献，全市收到捐款 2060 万元和一批防疫物资；广大市民团结一心、守望相助，对减少疫情传播起到了积极作用，全市上下形成了全民战“疫”的浓厚氛围。

（四）推动复工复产。我市落实精密智控机制，以“一码两图三指数”为主抓手，启用“健康码”，绘制疫情五色图和复工复产图，实现了由封闭式管控向精密型智控转变。积极打通企业开工、劳务用工、交通物流、物资保障、外贸订单、资金运转等六大环节，有力保障企业复工复产。各县（区）、功能区积极行动、成立专班，想方设法帮助企业复工复产。我市规上工业企业、规上（限上）服务业企业（除负面清单企业）、重点外贸企业、省重点项目和市重点项目等五项指标复工率已于 2 月 18 日全部

达到 100%。253 个建筑企业（工程）基本实现全面复工。截至昨天，全市规上企业产能利用率 50%以上的达 87.3%，重点外贸企业产能利用率 50%以上的达 95.2%，省重点项目复工强度达 70%，市重点项目复工强度 67%，我市的复工率指数 86.94，高于全省平均 17 个百分点，领跑全省。与之相匹配的企业复工电力指数、复工电量比例、复工用户比例均居全省首位，道路货运复工指数 4.12，为全省最高。

这些成绩的取得，是全市上下众志成城、共克时艰的结果。在此，我代表市委、市政府，向连续奋战在疫情防控第一线的全市广大党员干部群众，向救死扶伤的广大医务工作者特别是援鄂援汉医护人员表示衷心感谢！向辛勤工作在复工复产一线的广大企业、干部职工致以诚挚的问候！

二、精准施策，抓实抓细疫情防控工作

当前，我市疫情防控工作已从前期“严防死守”转入到全面恢复经济和城市有序运转的精准防控阶段。在疫情周期中，我们要一手抓疫情防控，一手抓复工复产。下阶段，还将面临返工返学人员涌入、全市防控难度加大、群众防控意识有所放松等问题，防控工作到了最吃劲的时候，一刻也不能松懈。各级各部门要及时应变、坚定信心、咬紧牙关，毫不放松抓好各项防控工作，不获全胜决不轻言成功。

（一）加强分区分级精准防控。这几周全国有的地方陆续爆出了复工复产企业感染新冠肺炎的案例。越是这个时候，我们越

不能麻痹大意，不能因为疫情形势有所好转而疏于防范，否则会带来严重后果，甚至前功尽弃。要牢牢把握防控工作的主动权，抓住阻断和治疗这两个关键点，在防输入、防聚集和治病患上持续发力。目前，省里虽然继续保持一级响应，但我市作为低风险地区，要更好发挥精密智控作用，坚持疫情图和复工图相匹配，加快推动企业应复尽复，尽可能减少疫情防控对生产生活的影响。各县（区）、功能区要突出防控策略的差异化、区分度，用好“一图一码一指数”，不搞过度防控、不搞一刀切。

（二）坚决守牢疫情防控大门。2月24日0时起，省际关口全部撤销。要认真研究省际关口全部撤离后疫情防控工作的新形势，进一步压实各级各部门的防控责任。**要守牢入舟的“大门”，**高速收费口、机场、客运码头要守好第一道防线。对尚未返舟的湖北籍人员要发送推迟返舟的短信提醒。要加强涉鄂重点车辆动态管控，发现“红码”或发热人员的，要立即启动联动机制，由属地落实管控措施。**要守牢县（区）、功能区的“中门”，**继续采取“点线面”结合的立体智能防控体系，落实“舟山健康码”和“绿色通行证”管理，确保疫情防控到点、到户、到人。随着企业全面复工复产，工厂车间、项目工地、办公场所、单位食堂、公共场所、公共交通等将成为疫情防控的新战场。机关、企事业单位要负起主体责任，加强企业员工健康检测，按要求把通风、消毒、戴口罩、测体温等防控措施做到位。要及早做好复学准备工作。要加强看守所、养老院的排查防控工作。要深化“健康码”

的社会化运用。景点景区和公园、超市、农贸市场等各类公共场所，要严格落实管理单位责任，落实好防疫检查各项措施。KTV、影院、网吧等人员密集的公共场所要继续暂停营业。外卖、快递、酒店、网约车等，要实行智能联防联控，提高社会面重点人员的发现、查找和追溯能力。**要守牢社区、村、企业的“小门”**，居住小区要严格执行“亮码（证）+测温”制度，“红码”人员要实施闭环管理。对流动人口、出租房屋要加强排查，杜绝群租房现象，确保底数清。特别是对新入舟的“红码”“黄码”流动人口的居家隔离情况，要落实“网格员+楼道长”每日巡查职责，不能让隔离流于形式。要教育引导市民增强自我防护意识和社会责任感，戴口罩、勤洗手、不聚集，确保不发生集聚性疫情。

（三）全力以赴做好医疗救治。要把提高治愈率、确保人民群众生命安全作为目标，进一步做好剩余 5 例病人的救治工作，以治愈出院成效增强全社会的信心。同时，继续做好援鄂医疗相关工作。

（四）加大防疫物资保障。复工复产后，口罩等防疫物资紧缺仍是反映最集中的问题。要积极调配物资，更好地满足市场需求。对于口罩等大众急需的物资要加强统筹调剂，支持市内相关企业迅速转型生产。对于社会捐赠物资要做到公开、透明、可查，及时调配用好。医务人员是战胜疫情的中坚力量，要关心关爱一线医务人员，优先加强防护物资的保障，落实好各项激励政策举措。要关心援助湖北医疗人员家庭，开展“一对一”走访，尽最

大努力解决他们的后顾之忧。

三、统筹抓好经济社会发展各项工作

我市虽然不是疫情重点地区，但疫情对我市经济社会带来的冲击同样不小。2月中旬以来，我市及早部署、强化举措，企业复工复产走在全省前列，商场超市恢复营业，交通秩序基本恢复，公共交通正常营运，社会运行有序稳定。作为全省首个全面实现“疫情图”“复工图”相匹配的地市，我们要精准施策、乘势而上，以最快的速度全面恢复生产生活秩序，以最大的力度提振各方面的信心，努力实现今年经济社会发展目标。重点抓好九方面工作。

（一）迅速恢复全市各方面工作。我市疫情较轻，更应在“两手抓”上走在前列。各地各部门要排除“等”的想法，加快把各方面工作驶入正常运行的轨道。虽然市“两会”延后召开，但年初的市委七届八次全会已作出部署，目标任务举措都已明确，任务十分繁重，丝毫放松不得。县（区）、功能区要根据GDP、税收、投资、招商、工业、项目等重要指标分解情况抓好落实，包括安置房建设、防洪排涝三年任务、老旧小区改造、城市道路改造等都要积极行动，城乡环境综合整治、城市管理、创建文明城市等工作都不能松懈，教育文化等社会事业都要加快发展。各地各部门要守土有责、履职尽责、不等不靠，把精力集中到“两手抓”上来，咬定全年目标任务不放松，夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

（二）加快解决“复工快、复产慢”问题。按照“2月底前企业产能恢复到80%以上，3月底前企业产能全面恢复”的要求，把工作重心从促进复工转移到加快复产上来，坚决打好复工复产主动仗。要充分考虑疫情对不同行业影响程度和不同类型企业的具体情况，落实企业服务专班，一企一策及时解决企业诉求，帮助企业解决用工、用材、融资、物流等问题。要密切关注中小企业、个体工商户和外贸企业的复工复产情况，及时发现问题，精准提出帮扶措施。要加大金融支持力度，金融机构要有针对性地做好续贷增贷工作，确保企业不因资金问题而影响生产经营。要着力破解招工难题，坚持县（区）、功能区“一把手”亲自抓，精准对接安徽、四川、贵州、河南等外来务工人员大省，强化政企联动，加大路费补贴和服务保障力度，通过包机、包车等渠道，千方百计将务工人员引进来、接过来，加快实现能返尽返。要加大对外宣传力度，打响舟山“最安全城市”品牌，让所有返工人员回得放心、留得安心。要加强统筹联动，积极协调市内外上下游配套企业的保供、复产、复工，促进产业链整体恢复。

（三）千方百计抓投资、抓招商。要紧抓招商引资一号工程不放松，加强重大产业项目、重大工程的建设和谋划储备力度，以大项目好项目对冲疫情影响，促进经济健康发展。各县（区）、功能区都要采取有力措施，争取引进一批大项目好项目。要全力保障省市重点项目复工，抢抓施工黄金期，想方设法赶进度。对今年安排的新建项目，要集中力量抓前期、抓保障，帮助项目单

位加快审批进度、落实建设条件，组织集中开工，壮大全面复工复产的声势。要利用“十四五”规划编制机遇，抓紧谋划储备一批重大产业项目、重大基础设施项目、重大民生项目和公共服务补短板项目。2003年“非典”疫情发生后，催生了淘宝、京东等互联网企业的发展壮大。各地各部门要善于捕捉机遇、化危为机，紧盯疫情后大健康、机器人、线上教育、互联网+等新产业、新业态、新模式发展趋势，谋划储备一批新兴产业项目。

（四）着力稳外贸、稳外资、促开放。要对照自贸试验区三年建设目标，全面落实今年各项任务，确保交出一份满意答卷。要用足用好出口退税、出口信用保险等外贸政策工具，扩大出口信贷投放，及时研究解决外贸企业复工复产中的问题和困难。要落实有关外贸企业补助政策，鼓励企业开展跨境电子商务应用，多渠道拓市场、保定单，把丢失的订单拿回来。要加强法律咨询服务，帮助和支持企业通过商事调解、商事仲裁等方式，应对违约风险，维护自身利益。要发挥舟山开放优势，推出更多的便利化举措，不断优化营商环境，做好招商、安商、稳商工作，千方百计帮助外贸企业。要大力引进外资，各地各单位要对照今年以来的外资引进情况，抓好重大外资项目落地，努力实现一季度外资开门红，确保完成全年4亿美元目标任务。

（五）加快恢复城市正常秩序功能。要以社会面“不聚集”为原则，加快恢复城市的正常秩序和功能，让城市公共交通正常运转起来、物流配送顺畅起来、城市商圈活跃起来，在落实防控

措施前提下，有序恢复正常运行、恢复人气商气。旅游景区要积极筹备恢复开放，落实各项防疫措施，为消费者疫后出游提供有序安心的游玩环境。宾馆、饭店、民宿、沿街商铺等要尽快恢复营业，方便居民生活。

（六）全面抓好渔农业生产。要做好渔民船上安全生产和疫情防控工作，有序推进渔业生产捕捞，积极组织做好渔获物的投售工作，国际水产城全面开市，确保2月底前渔业生产全面复工。要抓紧解决影响春耕备耕的突出问题，落实蔬菜应急生产补助政策，推动涉农类企业全面复工复产，确保农业生产不误农时。

（七）切实保障基本民生。要密切关注疫情对市场供求的影响，落实“米袋子”“菜篮子”稳价保供举措。要关心困难群众的基本生活。要全面强化稳就业举措，坚持减负、稳岗、扩就业并举，落实好社保费阶段性减免、就业补贴等政策。

（八）全力维护社会稳定。当前社情、疫情、舆情交织合一，如果不注意把握时效度，就会影响社会稳定。要主动回应社会关切，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，及时化解疫情防控中出现的苗头性、趋势性问题。要完善疫情信息发布，广泛宣传感人事迹，激发社会正能量。依法严惩扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序等违法行为，保障社会安定。要守牢企业安全生产底线，加强重点场所的风险隐患排查，确保不发生生产安全事故。

（九）完善公共卫生应急管理体系。针对这次疫情引发的社

会问题，查找工作短板不足，抓紧补短板、强弱项，创新和完善公共卫生管理服务体系，加快构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要高度重视重大传染病防控工作，提升公共卫生服务、应急物资储备、生活必需品保障能力，加快构建“防、控、治”联动的突发公共卫生事件应急管理体系。

四、扛起责任、担当作为，把初心和使命体现在“两手抓”上

能不能打好打赢这两仗，是对我市党组织和党员干部的重大考验。要以对党和人民高度负责的态度，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，坚决把“两手抓”的举措抓实抓细抓落地，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

（一）要担当作为。党员干部政治上过不过得硬，就看关键时刻靠不靠得住。各级干部特别是领导干部要继续保持良好的工作状态、战斗状态，勇当先锋，敢打头阵，千方百计地抢人才、抢项目、抢资金、抢市场，不能一手硬、一手软，做到两手都要硬、两仗都要赢。要坚持在疫情防控和复工复产一线考察识别评价干部人才，对表现突出、符合条件的要大力褒奖、大胆使用，优先晋升职级。

（二）要主动服务。要坚持问题导向，真正把“三服务”落到企业急需处、发展关键处、群众心坎处。要直插一线、深入企业，把情况摸准摸透，把问题带上来、把办法带下去，想方设法协调解决企业当前复工复产中存在的问题，帮扶更多企业复工复产。要坚持一条线、一个口子上传下达，防止多头重复向基层派

任务，减少不必要的表格和统计，减少不必要的形式，把更多精力投入到抓好疫情防控和恢复生产生活秩序工作中。

（三）要统筹兼顾。如何有效应对突发公共事件，如何统筹抓好经济社会发展，如何转危为机，是对干部能力水平的一次考验和检验。要高度关注各种风险隐患的敏感性、严重性、关联性，提前谋划应对“后疫情”阶段社会领域“次生风险”。比如，劳资纠纷、中小企业可能倒闭、经营户租金纠纷等问题，有一些可能会引起群体性纠纷的问题，需要引起关注。要下好先手棋、打好主动仗，捕捉发展机遇，善于化危为机，统筹推进各项事业发展。

同志们，只要我们不折不扣落实好习近平总书记重要讲话精神，按照省委省政府的统一部署，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，把工作抓实抓细抓落地，就一定能取得疫情防控和经济社会发展的双胜利，实现今年经济社会发展目标任务，干出逆周期经济飞扬新气象。